

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΡΑΕ ΥΠ'ΑΡΙΘΜ. 10/2018

Για την επιβολή ανώτατων τιμών πώλησης πετρελαιοειδών προϊόντων στον καταναλωτή σε ορισμένους νομούς της χώρας σε εφαρμογή των διατάξεων της παραγράφου 2 του άρθρου 20 του ν. 3054/2012

Η Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας

Κατά την τακτική συνεδρίασή της, στην έδρα της, την 06.08.2018 και

Λαμβάνοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του ν. 4001/2011 «Για τη λειτουργία Ενεργειακών Αγορών Ηλεκτρισμού και Φυσικού Αερίου, για Έρευνα, Παραγωγή και δίκτυα μεταφοράς Υδρογονανθράκων και άλλες ρυθμίσεις» (ΦΕΚ Α' 179/22.08.2011), όπως ισχύει και ιδίως τις διατάξεις των άρθρων 3, 4, 22, 23 και 24.
2. Τις διατάξεις του ν. 3054/2002 (ΦΕΚ Α' 230) και ιδίως τις παραγράφους 2, 3 και 4 του άρθρου 20 αυτού, όπως ισχύει (εφεξής Νόμος).
3. Την υπ' αριθμ. 79056/23.07.2018 (ΡΑΕ I-243313/23.07.2018) επιστολή του Γενικού Γραμματέα Εμπορίου & Προστασίας του Καταναλωτή, με την οποία διαβιβάστηκε στη ΡΑΕ η υπ. αρ. 2430/09.07.2018 επιστολή του εντεταλμένου Περιφερικού Συμβούλου της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου προς τη Γενική Γραμματεία Εμπορίου & Προστασίας του Καταναλωτή, με θέμα την εξέταση του ενδεχόμενου επιβολής Ανώτατης Τιμής πώλησης πετρελαιοειδών στα Δωδεκάνησα.
4. Το υπ. αρ. πρωτ. ΡΑΕ I-243351/23.07.2018 ηλεκτρονική επιστολή με την οποία διαβιβάστηκαν από τη Γενική Γραμματεία Εμπορίου & Προστασίας του Καταναλωτή,

στατιστικά στοιχεία τιμών λιανικής πώλησης καυσίμων, ανά Νομό και ανά Δήμο για το μήνα Ιούλιο 2018.

5. Την από 24.07.2018 ηλεκτρονική επιστολή της Διεύθυνσης Προστασίας Καταναλωτών και Λιανικής με το οποίο ζητήθηκαν πρόσθετα στοιχεία για τις τιμές χονδρικής, το κόστος μεταφοράς και το ΦΠΑ ανά νομό της επικράτειας.
6. Το υπ. αρ. πρωτ. ΡΑΕ Ι-243397/24.07.2018 ηλεκτρονική επιστολή της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου & Προστασίας του Καταναλωτή, με την οποία κοινοποιήθηκαν τα στοιχεία του ως άνω σημείου 5.
7. Τις από 25.07.2018 ηλεκτρονικές επιστολές ηλεκτρονικά αρχεία που κοινοποιήθηκαν από τη Γενική Γραμματεία Εμπορίου & Προστασίας του Καταναλωτή αναφορικά με τις τιμές δωλιστατηρίων καθώς και αναλυτικά στοιχεία τιμών χονδρικής για το διάστημα Ιουνίου – Ιουλίου 2018.
8. Την υπ. αρ. πρωτ. ΡΑΕ Ο-72872/30.07.2018 ηλεκτρονική επιστολή με την οποία ζητήθηκαν περαιτέρω αναλυτικά στοιχεία τιμών πρατηρίων ανά νομό.
9. Την υπ. αρ. πρωτ. ΡΑΕ Ι-243692/31.07.2018 ηλεκτρονική επιστολή της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου & Προστασίας του Καταναλωτή, με την οποία κοινοποιήθηκαν τα στοιχεία του ως άνω σημείου 8.
10. Το υπ. αρ. πρωτ. ΡΑΕ Ι-243868/03.08.2018 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου & Προστασίας του Καταναλωτή, με το οποίο κοινοποιήθηκε η έρευνα του Τμήματος Παρατηρητηρίου Τιμών για τις τιμές και την ανάγκη επιβολής Ανώτατης Τιμής Καταναλωτή σε νησιωτικές περιοχές

Σκέφτηκε ως εξής:

Επειδή, κατά τα προβλεπόμενα ν.4001/2011.η Ρ.Α.Ε. παρακολουθεί και εποπτεύει τη λειτουργία της αγοράς ενέργειας σε όλους τους τομείς της και γνωμοδοτεί στον Υπουργό Ανάπτυξης και στις αρμόδιες Αρχές για τη λήψη των αναγκαίων μέτρων που αφορούν την τήρηση των κανόνων του ανταγωνισμού και την προστασία των καταναλωτών. Ειδικότερα, για το ζήτημα της συγκράτησης των τιμών πώλησης στους καταναλωτές των πετρελαιοειδών προϊόντων, όπως προβλέπεται στις διατάξεις των παρ. 2 και 3 του άρθρου 20 του Νόμου 3054/2002 η ΡΑΕ δύναται να γνωμοδοτεί προς τον Υπουργό ανάπτυξης για την επιβολή ανώτατων τιμών πώλησης στον καταναλωτή (εφεξής Α.Τ.Κ.) για όλα ή ορισμένα από τα πετρελαιοειδή. Συγκεκριμένα προβλέπεται ότι: «2. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Ανάπτυξης μετά από γνώμη της Ρ.Α.Ε. επιτρέπεται για την αντιμετώπιση δυσμενών επιπτώσεων που μπορεί να προκληθούν στην οικονομία της χώρας λόγω των υψηλών διεθνών τιμών του αργού πετρελαίου και των πετρελαιοειδών προϊόντων ή

εξαιτίας της αδικαιολόγητης, κατά τους κανόνες του υγιούς ανταγωνισμού και κατά τις ειδικές συνθήκες της διεθνούς και εγχώριας αγοράς πετρελαιοειδών, διαμόρφωσης των τιμών των πετρελαιοειδών προϊόντων, να επιβληθούν γενικά ή τοπικά ανώτατες τιμές πώλησης στον καταναλωτή (Α.Τ.Κ.) για όλα ή ορισμένα από τα πετρελαιοειδή προϊόντα. Η ισχύς της απόφασης του προηγούμενου εδαφίου διαρκεί όσο αυτό επιβάλλεται από τις συνθήκες της αγοράς και πάντως για διάστημα έως δύο (2) μηνών κάθε φορά. Μετά την πάροδο του διμήνου οι Υπουργοί Οικονομίας και Οικονομικών και Ανάπτυξης επανεξετάζουν τις συνθήκες και αποφασίζουν για το εάν είναι αναγκαία η διατήρηση σε ισχύ της απόφασης με την οποία επιβλήθηκαν οι ανώτατες τιμές πώλησης.

Επειδή, απώτερος στόχος της Αρχής είναι η προστασία του τελικού καταναλωτή, μέσω της παρακολούθησης της διεθνούς και εγχώριας αγοράς, και όταν αυτό καθίσταται αναγκαίο, μέσω της λήψης κατασταλτικών ή/και προληπτικών μέτρων, προκειμένου να αποφευχθούν φαινόμενα κερδοσκοπίας και καταχρηστικής εκμετάλλευσης των εκάστοτε τρεχόντων πραγματικών και οικονομικών δεδομένων. Κατά τούτο, η ΠΑΕ, λαμβάνοντας υπόψη τη σημαντική και συστηματική, κατά την τελευταία χρονική περίοδο, ιδίως την τουριστική, αύξηση των τιμών των πετρελαιοειδών προϊόντων σε ορισμένους νομούς της χώρας, σε σχέση με τις τιμές των αντίστοιχων προϊόντων στην υπόλοιπη επικράτεια και ιδίως σε σχέση με το νομό Αττικής, σε συνδυασμό με τη γενικότερη οικονομική ύφεση που παρουσιάζεται σε εθνικό επίπεδο, κρίνει σκόπιμο να ληφθούν τα κατάλληλα μέτρα, τουλάχιστον για τη χρονική περίοδο έως το τέλος της τουριστικής περιόδου, προκειμένου να αποφευχθούν φαινόμενα εκμετάλλευσης των ως άνω συνθηκών μέσω της καταχρηστικής αύξησης των τιμών λιανικής πώλησης των πετρελαιοειδών και να αποσοβηθεί ο κίνδυνος εμφάνισης φαινομένων στρέβλωσης του υγιούς ανταγωνισμού και έκθεσης των καταναλωτών σε τιμές προμήθειας πετρελαιοειδών προϊόντων που δεν ερείδονται σε πραγματικά κόστη. Ειδικότερα, επειδή η αμόλυβδη βενζίνη 95 οκτανίων (95 RON, «απλή αμόλυβδη») χρησιμοποιείται από το ευρύ κοινό και ιδίως τους οικονομικά ασθενέστερους, κρίνεται σκόπιμο, σε πρώτη φάση, να επιβληθεί Ανώτατη Τιμή Καταναλωτή (Α.Τ.Κ.) σε αυτόν μόνο τον τύπο καυσίμου κίνησης, ενώ στη συνέχεια και κατά την εφαρμογή του μέτρου να εφαρμοστεί η ίδια μεθοδολογία για το πετρέλαιο κίνησης και το υγραέριο κίνησης.

Επειδή, σύμφωνα δε με τα ειδικότερα οριζόμενα στην παράγραφο 3 του ως άνω άρθρου «3. Για τον καθορισμό των ανώτατων τιμών πώλησης σύμφωνα με την παράγραφο 2 λαμβάνονται υπόψη οι συνθήκες της διεθνούς και εγχώριας αγοράς και ιδίως:

α. η μεσοσταθμική λιανική τιμή πώλησης των προϊόντων αυτών στα πρατήρια του λεκανοπεδίου Αττικής ή και σε άλλες περιοχές της χώρας όπου αναπτύσσεται ικανοποιητικά ο

ανταγωνισμός, β. τα περιθώρια κέρδους των διυλιστηρίων, των εταιρειών εμπορίας πετρελαιοειδών και των πρατηριούχων,

γ. το διαφορικό κόστος μεταφοράς στις διάφορες περιοχές της χώρας και το πρόσθετο κόστος τροφοδοσίας ορισμένων περιοχών στις οποίες επικρατούν για γεωγραφικούς ή συγκοινωνιακούς λόγους ειδικές συνθήκες,

δ. η φορολογική επιβάρυνση των πετρελαιοειδών προϊόντων, ε. άλλοι παράγοντες που επηρεάζουν τις τιμές στη διεθνή ή την εγχώρια αγορά.».

Επειδή, αναφορικά με τις ως άνω παραμέτρους που προβλέπει ο νόμος, έχουν συγκεντρωθεί και παρασχεθεί στη ΡΑΕ, από τις αρμόδιες υπηρεσίες του ΥΠΑΑ, τόσο στοιχεία τιμών διυλιστηρίων, ελάχιστες, διάμεσες και ανώτατες τιμές χονδρικής ανά νομό, συντελεστές ΦΠΑ ανά νομό και περιοχή καθώς και αναλυτικές τιμές λιανικής ανά πρατήριο και νομό.

Επειδή για την εξέταση ενδεχόμενης ανάγκης επιβολής Α.Τ.Κ βασικό κριτήριο δεν αποτελούν αυτές καθαυτές οι υψηλές τελικές τιμές καυσίμων, αλλά η αδικαιολόγητη διαφοροποίηση περιθωρίων κέρδους σε οποιοδήποτε στάδιο της αλυσίδας από την παραγωγή μέχρι την τελική κατανάλωση των πετρελαιοειδών προϊόντων.

Επειδή, η εξέταση των τιμών ακολούθησε τη μεθοδολογία bottom up δηλαδή από την τιμή διυλιστηρίων προς την τιμή λιανικής ανά πρατήριο και νομό.

Επειδή, οι τιμές των διυλιστηρίων κατά την περίοδο 07/2017 με 07/2018 δεν παρουσιάζουν αδικαιολόγητη, κατά τους κανόνες του υγιούς ανταγωνισμού και κατά τις ειδικές συνθήκες της διεθνούς αγοράς, διαμόρφωση, ακολουθώντας την τάση των διεθνών τιμών. Ειδικότερα, σύμφωνα με τα διαθέσιμα στοιχεία (www.fuelprice.gr) διαφαίνεται ότι τα περιθώρια κέρδους των διυλιστηρίων κινούνται σύμφωνα με τους κανόνες του υγιούς ανταγωνισμού και κατά τις ειδικές συνθήκες της διεθνούς και εγχώριας αγοράς.

Επειδή, οι τιμές εμπορίας (τιμές χονδρικής) διαμορφώνονται σύμφωνα με τους κανόνες του ανταγωνισμού και συνομολογούνται σε μακροχρόνιες συμβάσεις μεταξύ των εταιριών εμπορίας και των πρατηριούχων.

Επειδή, στις ως άνω συμβάσεις μεταξύ εταιριών εμπορίας και πρατηριούχων περιλαμβάνονται τόσο τα κόστη όσο και το περιθώριο κέρδους των εταιριών εμπορίας, σε ευρώ/λίτρο αναλόγως των διακινούμενων ποσοτήτων καυσίμων και των ειδικών συνθηκών για κάθε γεωγραφική περιοχή της χώρας.

Επειδή, από τα διαθέσιμα στατιστικά στοιχεία κόστους χονδρικής δεν παρατηρούνται σημαντικές αποκλίσεις μεταξύ των ελάχιστων και μέγιστων τιμών χονδρικής ανά νομό.

Επειδή, σύμφωνα με το νόμο 3054/2002, το διαφορικό κόστος μεταφοράς στις διάφορες περιοχές της χώρας και το πρόσθετο κόστος τροφοδοσίας ορισμένων περιοχών στις οποίες επικρατούν για γεωγραφικούς ή συγκοινωνιακούς λόγους ειδικές συνθήκες αποτελούν παράγοντες που πρέπει να λαμβάνονται υπόψη κατά την εξέταση ενδεχόμενης Ανώτατης Τιμής Καταναλωτή (Α.Τ.Κ.). Ειδικότερα, καθώς στο διαφορικό κόστος μεταφοράς συμπεριλαμβάνεται το κόστος καυσίμου χονδρικής και το περιθώριο κέρδους των εταιρειών εμπορίας, αντανακλώντας τις ως άνω ειδικές συνθήκες και δεδομένου ότι τα κόστη μεταφοράς αποτελούν αντικείμενο των συμβάσεων μεταξύ των εταιριών εμπορίας και των πρατηριούχων, όπως προκύπτει και από το στοιχείο 10, το διαφορικό κόστος δεν θεωρείται για τους σκοπούς της παρούσας παράγοντας κερδοφορίας πέραν του εύλογου.

Επειδή, από τα διαθέσιμα στοιχεία και υπό τις ως άνω παραδοχές είναι δυνατό να προσεγγιστεί το περιθώριο κέρδους των πρατηριούχων και εταιριών εμπορίας, πέραν του διαφορικού κόστους.

Επειδή, κατά την ανάλυση των στατιστικών δεδομένων ελήφθη υπόψη η φορολογική επιβάρυνση των πετρελαιοειδών προϊόντων ανά νομό και περιοχή.

Επειδή, κατά την 20/7/2018, έχει διατυπωθεί από τους αρμόδιους φορείς ότι το εκτιμώμενο περιθώριο πρατηριούχων και των εταιριών εμπορίας υπολογίζεται στα 0,1271 ευρώ ανά λίτρο (12,7 λεπτά) ή 7,76 % επί της τελικής τιμής λιανικής. Πιο συγκεκριμένα, από το εκτιμώμενο ως άνω περιθώριο κέρδους της λιανικής και προ του διαφορικού κόστους (δεν συμπεριλαμβάνεται), η εύλογη μέση τιμή λιανικής διαμορφώνεται στο 1,6390 ευρώ ανά λίτρο κατά την 20/7/2018 σύμφωνα με το Παρατηρητήριο Τιμών.

Επειδή, προκειμένου να εντοπιστεί το σημείο τιμής που αποτελεί το ανώτερο εύλογο όριο λιανικής τιμής πώλησης (Ανώτατη Τιμή Καταναλωτή-ΑΤΚ) θα πρέπει να ληφθεί υπόψη η μέση εύλογη τιμή λιανικής σε περιοχές στις οποίες ο ανταγωνισμός λειτουργεί ικανοποιητικά κατά το εκάστοτε εξεταζόμενο διάστημα καθώς και το διαφορικό κόστος ανά νομό όπως ορίζεται ως άνω, ούτως ώστε να διασφαλίζεται αφενώς ένα εύλογο κέρδος πρατηριούχων και εταιριών εμπορίας και αφετέρου να διασφαλίζεται η ομαλή λειτουργία της αγοράς καυσίμων σε ολόκληρη την επικράτεια λαμβάνοντας ειδική μέριμνα για τις περιπτώσεις πρατηρίων σε απομακρυσμένες περιοχές τα οποία ταυτόχρονα πωλούν μικρές ποσότητες καυσίμων με αποτέλεσμα την αύξηση του κόστους χονδρεμπορικής τιμής σε σχέση με άλλα πρατήρια.

Επειδή, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι κανένα πρατήριο ανά την επικράτεια δεν θα πωλεί κάτω του κόστους και ενός εύλογου κέρδους μετά την τυχόν επιβολή καθεστώτος Ανώτατης Τιμής Καταναλωτή στο Νομό/περιοχή που ανήκει σύμφωνα με την παρούσα, το διαφορικό κόστος υπολογίζεται λαμβάνοντας υπόψη το μέγιστο κόστος χονδρεμπορικής του συγκεκριμένου Νομού/περιοχής για διάστημα τουλάχιστον 45 ημερών. Εν προκειμένου για τον υπολογισμό του διαφορικού κόστους της παρούσας μεθοδολογίας όπως αυτό αποτυπώνεται στο παράρτημα Ι, λήφθησαν υπόψη τιμές 01/06/2018 με 20/7/2018.

Επειδή, για να διασφαλιστεί η ορθή αποτύπωση του διαφορικού κόστους στην ανώτατη τιμή λιανικής λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαιτερότητες κάθε νομού, η τιμή του διαφορικού κόστους διαμορφώνεται ως η διαφορά της ανώτατης τιμής ανά νομό για ένα ικανό χρονικό διάστημα μείον της μέσης τιμής χονδρικής της Αττικής.

Επειδή, τυχόν περιπτώσεις αδικαιολόγητων περιθωρίων κέρδους στη λιανική μπορεί, εύλογα σύμφωνα με τα ανωτέρω, να θεωρηθεί ότι εντοπίζονται στις περιπτώσεις που η τελική τιμή λιανικής υπερβαίνει και τη μέση χονδρική τιμή της Νομαρχίας Αθηνών κανονικοποιημένης ως προς το ΦΠΑ πλέον του διαφορικού κόστους κάθε νομού.

Επειδή, σύμφωνα με τα διαθέσιμα στοιχεία που επεξεργάστηκε η ΡΑΕ, σε μεγάλο αριθμό πρατηρίων της επικράτειας το περιθώριο κέρδους το οποίο προκύπτει ως η διαφορά της ανώτατης τιμής λιανικής ανά νομό σε σχέση με το αντίστοιχο ανώτατο κόστος χονδρεμπορικής διαμορφώνεται σε σημαντικά υψηλότερο ποσοστό από το εύλογο κέρδος όπως αυτό εκτιμάται από το Παρατηρητήριο Τιμών καυσίμων ήτοι 0,1271 ευρώ ανά λίτρο στην αμόλυβδη βενζίνη (RON 95).

Επειδή, από τη μελέτη του συνόλου των στατιστικών στοιχείων που επεξεργάστηκε η ΡΑΕ για την επικράτεια, κρίνεται σκόπιμη η προληπτική ρύθμιση των τελικών τιμών καταναλωτή της αμόλυβδης βενζίνης 95 οκτανίων σε εκείνους τους νομούς όπου η πλειοψηφία των πρατηρίων ($\geq 70\%$) πωλεί αυτόν τον τύπο καυσίμου σε τιμές μεγαλύτερες του εύλογου όπως προσεγγίζεται στην παρούσα γνωμοδότηση. Το ως άνω ποσοστό (70%) τίθεται προκειμένου η επιβολή Α.Τ.Κ να μην προκαλέσει μεγαλύτερη παρέμβαση στην αγορά από όση θα χρειαζόνταν, επιβάλλοντας το υποχρεωτικό αυτό μέτρο στις περιοχές όπου ουσιαστικά η ελεύθερη επιλογή πρατηρίου από τον καταναλωτή περιορίζεται σημαντικά.

Επειδή, βάσει της διάμεσης τιμής λιανικής της Νομαρχίας Αθηνών κανονικοποιημένης ως προς το ΦΠΑ και των στοιχείων διαφορικού κόστους για κάθε Νομό, υπολογίζεται η λιανική τιμή αναφοράς

ανά Νομό, η οποία εκφράζει την εύλογη τιμή λιανικής η οποία θα ίσχυε σε ένα Νομό λαμβάνοντας υπόψη το μέγιστο διαφορικό κόστος διανομής σε αυτόν το νομό, ώστε οι τιμές λιανικής να είναι συγκρίσιμες σε όλη την Επικράτεια.

Επειδή, στην προτεινόμενη μεθοδολογία, κατά την ανάλυση των στοιχείων και την επιβολή της ανώτατης τιμής καταναλωτή, λαμβάνεται υπόψη ο μειωμένος συντελεστής ΦΠΑ ο οποίος εφαρμόζεται σε ορισμένες περιοχές της χώρας.

Επειδή, σε κάθε περίπτωση, τυχόν συστηματική ή/και εποχική διαφοροποίηση δεν μπορεί να αντιμετωπιστεί ριζικά με την επιβολή Α.Τ.Κ., αλλά μόνο με συστηματική και ενδελεχή έρευνα των συνθηκών προμήθειας/διακίνησης των καυσίμων στους συγκεκριμένους νομούς, της πιθανής ανομοιογένειας της ζήτησης από τους τελικούς καταναλωτές ανά τοπική αγορά αλλά και των περιθωρίων κέρδους λιανικής, προκειμένου να αποσαφηνιστεί οριστικά ποιοι είναι οι λόγοι για τη διαφοροποίηση αυτή, καθώς και με την επιβολή μέτρων διαρθρωτικού χαρακτήρα.

Επειδή, η μεθοδολογία που προτείνεται με το στοιχείο 10 από το Παρατηρητήριο Τιμών δεν διαφέρει ουσιαστικά από την προτεινόμενη από τη ΡΑΕ μεθοδολογία, καθώς και οι δύο μεθοδολογίες λαμβάνουν ως ορόσημο για τον υπολογισμό της ανώτατης εύλογης τελικής τιμής λιανικής, την τιμή λιανικής στην Αττική. Ειδικότερα η πρώτη αυξάνει το περιθώριο κέρδους λιανικής της Αττικής άνω του μέσου και υπολογίζει το διαφορικό κόστος βάσει μέσων τιμών χονδρικής. Η προτεινόμενη δε από τη ΡΑΕ μεθοδολογία υπολογίζει το εύλογο περιθώριο κέρδους με βάση τη μέση τιμή της Αττικής και υπολογίζει το διαφορικό κόστος ως τη διαφορά μεταξύ του μέγιστου κόστους χονδρεμπορικής του κάθε νομού και του μέσου κόστους χονδρεμπορικής της Αττικής επιχειρώντας να αποτυπώσει με το βέλτιστο δυνατό τρόπο την Α.Τ.Κ στη βάση της κοστοστρέφειας και ενός εύλογου περιθωρίου κέρδους λιανικής.

Επειδή, τα διαθέσιμα έως σήμερα στοιχεία, τα οποία αντανakλούν τη μέση αριθμητική τιμή λιανικής και χονδρικής, και όχι την αντίστοιχη μεσοσταθμική τιμή, σταθμισμένη με τους πραγματικούς όγκους πωλήσεων των πρατηρίων ή των εταιριών εμπορίας, δεν είναι δυνατόν να καταδείξουν πλήρως το μέγεθος της στρέβλωσης, καθώς είναι εύλογο πρατήρια σε απομακρυσμένες περιοχές, τα οποία παρουσιάζουν πολύ μικρό όγκο πωλήσεων, να επηρεάζουν υπέρμετρα τη μέση τιμή ανά Νομό, κρίνεται απαραίτητη, σε μεταγενέστερο στάδιο, η συλλογή και επεξεργασία και στοιχείων όγκων πωλήσεων.

Επειδή, παρά ταύτα, η επιβολή Α.Τ.Κ. αφενός μεν μειώνει βραχυπρόθεσμα τις τιμές σε πρατήρια που πουλούν σε τιμή άνω του μέσου όρου, πλην όμως ταυτόχρονα παρατηρείται ότι κάποιες φορές

ωθεί ορισμένους πρατηριούχους -οι οποίοι έως την επιβολή αυτής πουλούσαν σε χαμηλότερες τιμές - να αυξάνουν τις τιμές στα επίπεδα της ανώτατης τιμής, με αποτέλεσμα την αύξηση της μέσης τιμής λιανικής για τον καταναλωτή στην Επικράτεια. Εκ του λόγου τούτου, κρίνεται σκόπιμο - αμέσως μετά τη λήξη εφαρμογής του μέτρου και με βάση τα διαθέσιμα στοιχεία – όπως μελετηθούν τα αποτελέσματα που θα έχει η εφαρμογή του μέτρου επιβολής Α.Τ.Κ., για διάστημα μεγαλύτερο της παρούσας εφαρμογής αυτού και ιδίως σε σχέση με τα αποτελέσματα που είχε το εν λόγω μέτρο σε προγενέστερες εφαρμογές αυτού. Σημειώνεται πάντως ότι στη περίπτωση που, κατά τα ανωτέρω, η επιβολή πλαφόν οδηγήσει σε φαινόμενο εξισορρόπησης της τιμής κοντά στην επιβαλλόμενη ανώτατη τιμή, γεγονός που θα σημαίνει ότι πιθανώς οι καταναλωτές θα βρεθούν σε δυσμενή θέση, τονίζεται ότι και οι ίδιοι οι καταναλωτές θα πρέπει να επιδεικνύουν μεγαλύτερη προσοχή ως προς την προσδιοριζόμενη από τα πρατήρια τιμή, και θα πρέπει –προς υποβοήθηση στην άρση του εν λόγω φαινομένου - να αναζητούν και να επιλέγουν συστηματικά τα πρατήρια με τις σχετικά χαμηλότερες τιμές.

ΓΝΩΜΟΔΟΤΕΙ

Α.Στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 20 του ν. 3054/2012, για την επιβολή ανώτατων τιμών πώλησης πετρελαιοειδών προϊόντων στον καταναλωτή, για την περίοδο έως 30 Σεπτεμβρίου 2018, στους νομούς της χώρας οι οποίοι πληρούν τα κριτήρια ένταξης στο μέτρο αυτό, σύμφωνα με τα κατωτέρω:

1. Σε κάθε έναν από τους νομούς της επικράτειας, υπολογίζεται θεωρητική ΑΤΚ σε ευρώ ανά λίτρο (€/λίτρο), συμπεριλαμβανομένου του εκάστοτε ισχύοντος ΦΠΑ σε κάθε νομό, σύμφωνα με τον ακόλουθο μαθηματικό τύπο:

$$RF_i = RAT_{Aver,VAT} * (1 + VAT_{i,RAT,Aver,VAT}) + DCost_{i,Max}$$

όπου

RF_i (€ λίτρο) : θεωρητική τελική τιμή λιανικής Νομού ή περιοχής i

$RAT_{Aver,VAT}$: διάμεσος τιμής λιανικής τελευταίων 4 εργάσιμων ημερών στην περιοχή της Νομαρχίας Αττικής μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ

$VAT_{i,RAT,Aver,VAT}$: ΦΠΑ νομού ή περιοχής i

$DCost_{i,Max}$: μέγιστο διαφορικό κόστος Νομού ή περιοχής i όπως αποτυπώνεται στο παράρτημα Ι για όλη την περίοδο επιβολής της ΑΤΚ.

Ο παράγοντας $DCost_{i,Max}$ υπολογίζεται σύμφωνα με τον ακόλουθο μαθηματικό τύπο:

$DC_{cost_i,Max} = PW_{i,max} - PW_{At,Aver}$ όπου:

$PW_{i,max}$: η μέγιστη τιμή χονδρεμπορικής του νομού/περιοχής i για διάστημα τουλάχιστον 45 ημερών

$PW_{At,Aver}$: η διάμεσος τιμή χονδρικής της Νομαρχίας Αθηνών

Στους Νομούς/περιοχές (i) στις οποίες ο αριθμός των πρατηρίων που πωλούν την αμόλυβδη βενζίνη άνω του RP_i , είναι ίσος ή μεγαλύτερος του 70% του Νομού/περιοχής (i) επιβάλλεται Ανώτατη Τιμή Καταναλωτή ίση με RP_i .

- Κατά την πρώτη εφαρμογή του μέτρου, για τον υπολογισμό του παράγοντα $RAt_{\text{αποφασιστ}}$ λαμβάνονται υπόψη τα στοιχεία των τεσσάρων (4) εργάσιμων ημερών που προηγούνται της ημέρας δημοσίευσης της σχετικής απόφασης των καθ' ύλη αρμοδίων Υπουργών. Η υπολογιζόμενη Α.Τ.Κ. ισχύει έως και την αμέσως επόμενη Κυριακή. Η Α.Τ.Κ. επανυπολογίζεται κάθε Παρασκευή, σύμφωνα με τους ανωτέρω κατά περίπτωση τύπους, και ισχύει από την αμέσως επόμενη Δευτέρα.
- Κατά την πρώτη εφαρμογή του μέτρου, οι νομοί/περιοχές στους οποίους εφαρμόζεται Α.Τ.Κ. αποτυπώνονται στο παράρτημα ΙΙ της παρούσης. Οι νομοί/περιοχές αυτές παραμένουν στην υποχρεωτική Α.Τ.Κ. που τους αναλογεί σύμφωνα με την ως άνω παράγραφο 2, για όλη τη διάρκεια εφαρμογής του μέτρου. Περαιτέρω, σε κάθε έκδοση απόφασης των καθ' ύλη αρμοδίων Υπουργών σύμφωνα με την ως άνω παράγραφο 2, εξετάζεται για τους υπόλοιπους νομούς/περιοχές, πέραν αυτών του παραρτήματος ΙΙ της παρούσης, εάν πληρούν το κριτήριο ένταξης στο καθεστώς επιβολής Α.Τ.Κ. ($\geq 70\%$) όπως περιγράφεται στην ως άνω παράγραφο 1. Όποιοι Νομοί/περιοχές πληρούν το κριτήριο, προστίθενται στην λίστα του παραρτήματος ΙΙ στην οποία παραμένουν μέχρι το τέλος ισχύος του μέτρου σύμφωνα με την παράγραφο 4.
- Η χρονική περίοδος επιβολής του μέτρου να καθοριστεί από την ημερομηνία δημοσίευσης της σχετικής απόφασης των καθ' ύλη αρμοδίων Υπουργών.

Β. Να καλέσει τους αρμόδιους φορείς να ελέγξουν με βάση την ως άνω μεθοδολογία την ανάγκη επιβολής Α.Τ.Κ πέραν της αμόλυβδης βενζίνης (RON 95) και στο πετρέλαιο κίνησης καθώς και στο υγραέριο κίνησης την αμέσως επόμενη εβδομάδα μετά την πρώτη εφαρμογή της Α.Τ.Κ. .

Αθήνα, 06.08.2018

Ο Πρόεδρος της ΡΑΕ

Δρ. Νίκος Μπουλαζής

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

| Νομός | Διαφορικό Κόστος €/λίτρο |
|-------------------------|--------------------------|
| ΑΙΤΩΛΙΑΣ ΚΑΙ ΑΚΑΡΝΑΝΙΑΣ | 0,030 |
| ΑΡΓΟΛΙΔΟΣ | 0,046 |
| ΑΡΚΑΔΙΑΣ | 0,033 |
| ΑΡΤΗΣ | 0,035 |
| ΑΤΤΙΚΗΣ | 0,064 |
| ΑΧΑΪΑΣ | 0,032 |
| ΒΟΙΩΤΙΑΣ | 0,044 |
| ΓΡΕΒΕΝΩΝ | 0,014 |
| ΔΡΑΜΑΣ | 0,010 |
| ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ | 0,128 |
| ΕΒΡΟΥ | 0,034 |
| ΕΥΒΟΙΑΣ | 0,063 |
| ΕΥΡΥΤΑΝΙΑΣ | 0,046 |
| ΖΑΚΥΝΘΟΥ | 0,022 |
| ΗΛΕΙΑΣ | 0,047 |
| ΗΜΑΘΙΑΣ | 0,001 |
| ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ | 0,076 |
| ΘΕΣΣΠΡΩΤΙΑΣ | 0,023 |
| ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ | 0,010 |
| ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ | 0,031 |
| ΚΑΒΑΛΑΣ | 0,020 |
| ΚΑΡΔΙΤΣΗΣ | 0,040 |
| ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ | 0,048 |
| ΚΕΡΚΥΡΑΣ | 0,052 |
| ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ | 0,079 |
| ΚΙΛΚΙΣ | 0,003 |
| ΚΟΖΑΝΗΣ | 0,018 |
| ΚΟΡΙΝΘΙΑΣ | 0,054 |
| ΚΥΚΛΑΔΩΝ | 0,201 |
| ΛΑΚΩΝΙΑΣ | 0,037 |

| | |
|------------|-------|
| ΛΑΡΙΣΗΣ | 0,032 |
| ΛΑΣΙΘΙΟΥ | 0,083 |
| ΛΕΣΒΟΥ | 0,084 |
| ΛΕΥΚΑΔΟΣ | 0,032 |
| ΜΑΓΝΗΣΙΑΣ | 0,082 |
| ΜΕΣΣΗΝΙΑΣ | 0,091 |
| ΞΑΝΘΗΣ | 0,020 |
| ΠΕΛΛΗΣ | 0,019 |
| ΠΙΠΕΡΙΑΣ | 0,032 |
| ΠΡΕΒΕΖΗΣ | 0,045 |
| ΡΕΘΥΜΝΗΣ | 0,071 |
| ΡΟΔΟΠΗΣ | 0,017 |
| ΣΑΜΟΥ | 0,111 |
| ΣΕΡΡΩΝ | 0,009 |
| ΤΡΙΚΑΛΩΝ | 0,027 |
| ΦΘΙΩΤΙΔΟΣ | 0,031 |
| ΦΛΩΡΙΝΗΣ | 0,020 |
| ΦΩΚΙΔΟΣ | 0,030 |
| ΧΑΛΚΙΔΙΚΗΣ | 0,037 |
| ΧΑΝΙΩΝ | 0,084 |
| ΧΙΟΥ | 0,050 |

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ

| |
|-----------------------|
| ΝΟΜΟΣ/ΝΟΜΑΡΧΙΑ |
| ΝΟΜΟΣ ΓΡΕΒΕΝΩΝ |
| ΝΟΜΟΣ ΕΥΡΥΤΑΝΙΑΣ |
| ΝΟΜΟΣ ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ |
| ΝΟΜΟΣ ΦΩΚΙΔΟΣ |
| ΝΟΜΟΣ ΡΕΘΥΜΝΗΣ |
| ΝΟΜΟΣ ΚΕΡΚΥΡΑΣ |
| ΝΟΜΟΣ ΛΕΥΚΑΔΟΣ |
| ΝΟΜΟΣ ΚΙΛΚΙΣ |
| ΝΟΜΟΣ ΖΑΚΥΝΘΟΥ |
| ΝΟΜΟΣ ΘΕΣΣΠΡΩΤΙΑΣ |
| ΝΟΜΟΣ ΣΑΜΟΥ |
| ΝΟΜΟΣ ΚΥΚΛΑΔΩΝ |
| ΝΟΜΟΣ ΧΙΟΥ |

| |
|-------------------|
| ΝΟΜΟΣ ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ |
| ΝΟΜΟΣ ΑΡΚΑΔΙΑΣ |
| ΝΟΜΟΣ ΡΟΔΟΠΗΣ |
| ΝΟΜΟΣ ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ |