

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΠΡΟΕΔΡΟΥ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗΣ ΑΡΧΗΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΥΠ' ΑΡΙΘΜ. 702/2021

Επί της υπ' αριθμ. πρωτ. ΡΑΕ Ι-292680/04.12.2020 Αίτησης Αναθεώρησης του Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου (Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης) με την επωνυμία «Δήμος Διστόμου – Αράχωβας - Αντίκυρας», κατά της υπ' αριθμ. 1147/2020 Βεβαίωσης Παραγωγού με θέμα τη χορήγηση άδειας παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από αιολικό σταθμό εγκατεστημένης ισχύος 15.9 MW και μέγιστης ισχύος παραγωγής 15.9 MW στη θέση ΤΥΡΙΑ, της Δημοτικής Ενότητας ΑΝΤΙΚΥΡΑΣ,ΑΡΑΧΟΒΗΣ,ΔΙΣΤΟΜΟΥ, του Δήμου ΔΙΣΤΟΜΟΥ - ΑΡΑΧΟΒΑΣ - ΑΝΤΙΚΥΡΑΣ, της Περιφερειακής Ενότητας ΒΟΙΩΤΙΑΣ, της Περιφέρειας ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ, της εταιρείας με την επωνυμία «ΓΑΙΑ ΑΝΕΜΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΩΝ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΩΝ ΑΝΑΠΤΥΞΕΩΝ» και δ.τ. «ΓΑΙΑ ΑΝΕΜΟΣ Α Ε».

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗΣ ΑΡΧΗΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του ν. 4685/2020 «Εκσυγχρονισμός περιβαλλοντικής νομοθεσίας, ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία των Οδηγιών 2018/844 και 2019/692 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και λοιπές διατάξεις», όπως ισχύει (ΦΕΚ Α' 92/07.05.2020).
2. Τις διατάξεις του ν. 4414/2016 «Νέο καθεστώς στήριξης των σταθμών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας και Συμπαράγωγή Ηλεκτρισμού και Θερμότητας Υψηλής Απόδοσης – Διατάξεις για το νομικό και λειτουργικό διαχωρισμό των κλάδων προμήθειας και διανομής στην αγορά του φυσικού αερίου και άλλες διατάξεις», όπως ισχύει (ΦΕΚ Α' 149/09.08.2016).

3. Τις διατάξεις του ν. 4001/2011 «Για τη Λειτουργία Ενεργειακών Αγορών Ηλεκτρισμού και Φυσικού Αερίου, για Έρευνα, Παραγωγή και δίκτυα μεταφοράς Υδρογονανθράκων και άλλες ρυθμίσεις», όπως ισχύει (ΦΕΚ 179 Α'/22.08.2011).
4. Τις διατάξεις του ν. 3468/2006 «Παραγωγή Ηλεκτρικής Ενέργειας από Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας και Συμπαράγωγή Ηλεκτρισμού και Θερμότητας Υψηλής Απόδοσης και λοιπές διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 129/27.06.2006), όπως ισχύει.
5. Τις διατάξεις του ν. 3851/2010 «Επιτάχυνση της ανάπτυξης των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής και άλλες διατάξεις σε θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής», (ΦΕΚ Α' 85/04.06.2010).
6. Τις διατάξεις του ν. 2773/1999 «Απελευθέρωση της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας» (ΦΕΚ 286 Α' 22.12.1999), όπως ισχύει.
7. Τις διατάξεις και τα Παραρτήματα της υπ' αριθ. πρωτ. ΥΑΠΕ/Φ1/14810/04.10.2011 απόφασης του Υφυπουργού ΠΕΚΑ «Κανονισμός αδειών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας με χρήση ΑΠΕ και Σ.Η.Θ.Υ.Α.», (ΦΕΚ Β' 2373/25.10.2011), (εφεξής ο «Κανονισμός Αδειών»).
8. Τις διατάξεις του ν. 2690/1999 «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας» (ΦΕΚ Α' 45/09.03.1999), όπως ισχύει.
9. Την υπ' αριθμ. πρωτ. Γ-07087/10.12.2018 αίτηση για χορήγηση άδειας παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από αιολικό σταθμό, εγκατεστημένης ισχύος 15.9 MW και μέγιστης ισχύος παραγωγής 15.9 MW στη θέση ΤΥΡΙΑ, της Δημοτικής Ενότητας ΑΝΤΙΚΥΡΑΣ, ΑΡΑΧΟΒΗΣ, ΔΙΣΤΟΜΟΥ, του Δήμου ΔΙΣΤΟΜΟΥ - ΑΡΑΧΟΒΑΣ - ΑΝΤΙΚΥΡΑΣ, της Περιφερειακής Ενότητας ΒΟΙΩΤΙΑΣ, της Περιφέρειας ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ, της εταιρείας με την επωνυμία «ΓΑΙΑ ΑΝΕΜΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΩΝ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΩΝ ΑΝΑΠΤΥΞΕΩΝ» και δ.τ. «ΓΑΙΑ ΑΝΕΜΟΣ Α Ε» (εφεξής η «Εταιρεία»).
10. Την υπ' αριθμ. 1147/2020 Βεβαίωση Παραγωγού ΡΑΕ με θέμα τη χορήγηση άδειας παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από αιολικό σταθμό εγκατεστημένης ισχύος 15.9 MW και μέγιστης ισχύος παραγωγής 15.9 MW στη θέση ΤΥΡΙΑ, της Δημοτικής Ενότητας ΑΝΤΙΚΥΡΑΣ, ΑΡΑΧΟΒΗΣ, ΔΙΣΤΟΜΟΥ, του Δήμου ΔΙΣΤΟΜΟΥ - ΑΡΑΧΟΒΑΣ - ΑΝΤΙΚΥΡΑΣ, της Περιφερειακής Ενότητας ΒΟΙΩΤΙΑΣ, της Περιφέρειας ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ, της εταιρείας με την επωνυμία «ΓΑΙΑ ΑΝΕΜΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΩΝ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΩΝ ΑΝΑΠΤΥΞΕΩΝ» και δ.τ. «ΓΑΙΑ ΑΝΕΜΟΣ Α Ε».
11. Την υπ' αριθ. πρωτ. ΡΑΕ Ι-292680/04.12.2020 αίτηση για την αναθεώρηση της υπ' αριθ. 1147/2020 Βεβαίωσης Παραγωγού ΡΑΕ.

Ι. Σύντομο Ιστορικό.

Η εταιρεία με την επωνυμία «ΓΑΙΑ ΑΝΕΜΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΩΝ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΩΝ ΑΝΑΠΤΥΞΕΩΝ» και διακριτικό τίτλο «ΓΑΙΑ ΑΝΕΜΟΣ Α Ε» υπέβαλε στη ΡΑΕ την υπ' αριθ. πρωτ. Γ-07087/10.12.2018 αίτηση για χορήγηση άδειας παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από αιολικό σταθμό, εγκατεστημένης ισχύος 15.9 MW και μέγιστης ισχύος παραγωγής 15.9 MW στη θέση ΤΥΡΙΑ, της Δημοτικής Ενότητας

ΑΝΤΙΚΥΡΑΣ,ΑΡΑΧΟΒΗΣ,ΔΙΣΤΟΜΟΥ, του Δήμου ΔΙΣΤΟΜΟΥ - ΑΡΑΧΟΒΑΣ - ΑΝΤΙΚΥΡΑΣ, της Περιφερειακής Ενότητας ΒΟΙΩΤΙΑΣ, της Περιφέρειας ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ.

Η ανωτέρω αίτηση υπεβλήθη στη ΡΑΕ κατά τον κύκλο υποβολής αιτήσεων του Δεκεμβρίου του έτους 2018. Η ουσιαστική αξιολόγηση των αιτήσεων αυτών, ήτοι ο έλεγχος για την πλήρωση των κριτηρίων αξιολόγησης βάσει των προσκομισθέντων στοιχείων, έγινε με βάση το ισχύον κατά το χρόνο έκδοσης της Βεβαίωσης Παραγωγού ΡΑΕ νομοθετικό καθεστώς, ήτοι κατά τα οριζόμενα στις μεταβατικές διατάξεις του ν. 4685/2020. Συνεπώς, λαμβανομένων υπόψη του συνόλου των εγγράφων και στοιχείων του φακέλου της εν λόγω αίτησης, το γεγονός ότι κατά αυτής δεν υποβλήθηκαν αντιρρήσεις και ότι καταβλήθηκε το εφάπαξ Τέλος Έκδοσης Βεβαίωσης, κρίθηκε ότι η αίτηση είχε υποβληθεί παραδεκτώς και ότι πληρούνταν οι προϋποθέσεις για την χορήγηση Βεβαίωσης Παραγωγού. Ως εκ τούτου, στις 02.10.2020 εκδόθηκε η υπ' αριθ. 1147/2020 Βεβαίωση Παραγωγού, η οποία δημοσιεύθηκε νομίμως αυθημερόν (02.10.2020) στην ιστοσελίδα της ΔΙΑΥΓΕΙΑ, λαμβάνοντας αριθμό διαδικτυακής ανάρτησης (ΑΔΑ) 6ΟΒ11ΔΞ-000 (εφεξής και η «Βεβαίωση»).

Κατά της ανωτέρω Βεβαίωσης Παραγωγού, ασκήθηκε η υπ' αριθ. πρωτ. ΡΑΕ Ι-292680/04.12.2020 αίτηση αναθεώρησης από το Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης) με την επωνυμία «Δήμος Διστόμου – Αράχωβας - Αντίκυρας», που εδρεύει στον ομώνυμο Δήμο της Περιφερειακής Ενότητας Βοιωτίας, νομίμως εκπροσωπούμενου υπό της Δημάρχου του (εφεξής και η «Αίτηση» ή «Αίτηση Αναθεώρησης»).

II. Λόγος Αναθεώρησης

Προς υποστήριξη της Αίτησης περί αναθεώρησης της υπ' αριθ. 1147/2020 Βεβαίωσης Παραγωγού ΡΑΕ, προβάλλεται ο ακόλουθος ισχυρισμός, όπως αυτός αναπτύσσεται στην υπό εξέταση ενδικοφανή προσφυγή:

Η εταιρεία με την επωνυμία «ΓΑΙΑ ΑΝΕΜΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΩΝ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΩΝ ΑΝΑΠΤΥΞΕΩΝ» και διακριτικό τίτλο «ΓΑΙΑ ΑΝΕΜΟΣ Α Ε» αιτήθηκε τη χορήγηση άδειας παραγωγής από αιολικό σταθμό στη θέση ΤΥΡΙΑ, της Δημοτικής Ενότητας ΑΝΤΙΚΥΡΑΣ,ΑΡΑΧΟΒΗΣ,ΔΙΣΤΟΜΟΥ, του Δήμου ΔΙΣΤΟΜΟΥ - ΑΡΑΧΟΒΑΣ - ΑΝΤΙΚΥΡΑΣ, της Περιφερειακής Ενότητας ΒΟΙΩΤΙΑΣ, της Περιφέρειας ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ, η οποία και της χορηγήθηκε με την υπ' αριθμ. 1147/2020 Βεβαίωση Παραγωγού. Κατά τα διαλαμβανόμενα στην Αίτηση Αναθεώρησης, η χωροθέτηση του εν λόγω αιολικού σταθμού έγινε εντός της Ζώνης Β' προστασίας του αρχαιολογικού χώρου των Δελφών, ο οποίος ενεγράφη στον

Κατάλογο Παγκόσμιας Κληρονομιάς το 1987 και του ευρύτερου Δελφικού τοπίου, στο αλώβητο περιβάλλον του οποίου προκαλείται έμμεση βλάβη.

Βάσει των ανωτέρω ο αιτών Δήμος διατείνεται ότι η συγκεκριμένη χορήγηση άδειας και κατ' επέκταση η χωροθέτηση έλαβε χώρα κατά παράβαση του Ειδικού Πλαισίου Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης για τις Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας (ΦΕΚ Β' 2464/03.12.2008) και συγκεκριμένα του Παραρτήματος II, όπου και προσδιορίζονται οι ελάχιστες αποστάσεις που απαιτείται να τηρούνται από εγγεγραμμένα στον Κατάλογο Παγκόσμιας Κληρονομιάς και άλλα μείζονος σημασίας μνημεία, αρχαιολογικούς χώρους και ιστορικούς τόπους της παρ. 5 εδάφιο ββ του άρθρου 50 του ν. 3028/2002.

Τούτων δοθέντων, ζητείται η αναθεώρηση της υπ' αριθ. 1147/2020 Βεβαίωσης Παραγωγού ΡΑΕ.

III. Νομικό πλαίσιο

1. Σύμφωνα με το **άρθρο 132 του ν. 4001/2011**: «*1. Η δραστηριότητα της παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας επιτρέπεται σε όσους έχει χορηγηθεί Άδεια παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας ή έχουν νομίμως εξαιρεθεί από την υποχρέωση αυτή. 2. Με την επιφύλαξη των ειδικότερων διατάξεων για την παραγωγή από Α.Π.Ε., η άδεια για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας χορηγείται σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις που προβλέπονται στον παρόντα νόμο και στον Κανονισμό Αδειών, που θεσπίζεται από τη ΡΑΕ και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. 3. Ο Κανονισμός Αδειών του άρθρου 135, ως προς τη Χορήγηση αδειών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας, εξειδικεύει τα κριτήρια αξιολόγησης, λαμβάνοντας υπόψη ιδίως: (α) την εν γένει ασφάλεια του συστήματος ηλεκτρικής ενεργείας, των εγκαταστάσεων και του σχετικού εξοπλισμού, (β) την προστασία της δημόσιας υγείας και ασφάλειας, (γ) την προστασία του περιβάλλοντος, (δ) την εξασφάλιση ή τη δυνατότητα εξασφάλισης του δικαιώματος χρήσης της θέσης εγκατάστασης του έργου, (ε) τη χρήση δημόσιων εκτάσεων, (στ) την ενεργειακή αποδοτικότητα, (ζ) τη φύση των πρωτογενών πηγών, (η) τη δυνατότητα του αιτούντος ή των μετόχων ή εταίρων του να υλοποιήσει το έργο με βάση την επιστημονική και τεχνική επάρκεια του και τη δυνατότητα εξασφάλισης της απαιτούμενης χρηματοδότησης, (θ) τη συμμόρφωση προς τα μέτρα που αφορούν την παροχή υπηρεσιών κοινής ωφέλειας και την προστασία του καταναλωτή, (ι)....».*
2. Σύμφωνα με τις **διατάξεις του άρθρου 3 του ν. 3468/2006**, όπως αυτές ίσχυαν κατά τον χρόνο υποβολής της κρίσιμης υπ' αριθ. ειδ. πρωτ. ΡΑΕ Γ-07087/10.12.2018 αίτησης: «*1. Η άδεια για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από Α.Π.Ε. και Σ.Η.Θ.Υ.Α. χορηγείται με απόφαση της Ρυθμιστικής Αρχής Ενέργειας (Ρ.Α.Ε.) με βάση τα παρακάτω κριτήρια: α) Της εθνικής ασφάλειας. β) Της προστασίας της δημόσιας υγείας και ασφάλειας. γ) Της εν γένει ασφάλειας των*

εγκαταστάσεων και του σχετικού εξοπλισμού του Συστήματος και του Δικτύου. δ) Της ενεργειακής αποδοτικότητας του έργου για το οποίο υποβάλλεται η σχετική αίτηση, όπως η αποδοτικότητα αυτή προκύπτει, για τα έργα Α.Π.Ε., από μετρήσεις του δυναμικού Α.Π.Ε. και για τις μονάδες Σ.Η.Θ.Υ.Α. από τα ενεργειακά ισοζύγια τους. Ειδικά για το αιολικό δυναμικό, οι υποβαλλόμενες μετρήσεις πρέπει να έχουν εκτελεστεί από πιστοποιημένους φορείς, σύμφωνα με το πρότυπο DIN-EN ISO/IEC17025/2000, όπως ισχύει κάθε φορά. ε) Της ωριμότητας της διαδικασίας υλοποίησης του έργου, όπως προκύπτει από μελέτες που έχουν εκπονηθεί, γνωμοδοτήσεις αρμόδιων υπηρεσιών, καθώς και από άλλα συναφή στοιχεία. [“στ) Της εξασφάλισης ή της δυνατότητας εξασφάλισης του δικαιώματος χρήσης της θέσης εγκατάστασης του έργου”.*** Η περίπτωση στ` ΚΑΤΑΡΓΗΘΗΚΕ με το άρθρο 195 παρ.4 του Ν.4001/2011(ΦΕΚ Α 179/22.8.2011.)] ζ) Της δυνατότητας του αιτούντος ή των μετόχων ή εταιρών του να υλοποιήσει το έργο με βάση την επιστημονική και τεχνική επάρκεια του και της δυνατότητας εξασφάλισης της απαιτούμενης χρηματοδότησης από ίδια κεφάλαια ή τραπεζική χρηματοδότηση έργου ή κεφάλαια επιχειρηματικών συμμετοχών ή συνδυασμό αυτών. η) Της διασφάλισης παροχής υπηρεσιών κοινής ωφέλειας και προστασίας των πελατών. θ) Της δυνατότητας υλοποίησης του έργου σε συμμόρφωση με το Ειδικό Πλαίσιο Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης για τις Α.Π.Ε. και ειδικότερα με τις διατάξεις του για τις περιοχές αποκλεισμού χωροθέτησης εγκαταστάσεων Α.Π.Ε., εφόσον οι περιοχές αυτές έχουν οριοθετηθεί κατά τρόπο ειδικό και συγκεκριμένο, καθώς και τις διατάξεις του για τον έλεγχο της φέρουσας ικανότητας στις περιοχές που επιτρέπονται Α.Π.Ε., ώστε να διασφαλίζεται η κατ’ αρχήν προστασία του περιβάλλοντος. ι) Της συμβατότητας του έργου με το Εθνικό Σχέδιο Δράσης για την επίτευξη των στόχων που προβλέπονται στην παρ. 3 του άρθρου 1....». Σύμφωνα δε με την παρ. 8 του άρθρου 3 του ν. 3468/2006 «8. Η χορήγηση άδειας παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από Α.Π.Ε. ή Σ.Η.Θ.Υ.Α. δεν απαλλάσσει τον κάτοχο της από την υποχρέωση να λάβει άλλες άδειες ή εγκρίσεις που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία, όπως η έγκριση περιβαλλοντικών όρων και οι άδειες εγκατάστασης και λειτουργίας. Η χορήγηση άδειας παραγωγής αποτελεί προϋπόθεση της υποβολής αιτήματος για τη χορήγηση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (Ε.Π.Ο.).[...]».

3. Σύμφωνα με το άρθρο 13 του Κανονισμού αδειών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας με χρήση ΑΠΕ και Σ.Η.Θ.Υ.Α. (ΦΕΚ Β΄ 2373/25.10.2011), όπου εξειδικεύονται οι ανωτέρω διατάξεις του νόμου «...2. Κατά τη διαδικασία αξιολόγησης της αίτησης η ΡΑΕ λαμβάνει υπόψη τα κριτήρια αξιολόγησης της παρ. 1 του άρθρου 3 του Νόμου, όπως κάτωθι εξειδικεύονται: α) Την εθνική ασφάλεια, αν έχει περιέλθει σε γνώση της από τις αρμόδιες αρχές ότι, από την υλοποίηση των προτεινόμενων έργων επηρεάζονται θέματα εθνικής ασφάλειας. β) Την προστασία της δημόσιας υγείας και ασφάλειας, αν έχει περιέλθει σε γνώση της από τις αρμόδιες αρχές ότι, από την υλοποίηση των προτεινόμενων έργων επηρεάζονται θέματα δημόσιας υγείας

και ασφάλειας. γ) Την εν γένει ασφάλεια των εγκαταστάσεων και του σχετικού εξοπλισμού του Συστήματος και του Δικτύου, λαμβανομένων υπόψη των απαιτήσεων του Κώδικα Διαχείρισης του Συστήματος και Συναλλαγών Ηλεκτρικής Ενέργειας, του Κώδικα Διαχείρισης του Δικτύου και του Κώδικα Διαχείρισης Μη Διασυνδεδεμένων Νησιών. δ) Την ενεργειακή αποδοτικότητα του έργου, όπως αυτή προκύπτει από τις ενεργειακές μελέτες που υποβάλλονται, καθώς και την οικονομική βιωσιμότητα του έργου. Οι ενεργειακές μελέτες πρέπει να τεκμηριώνονται, για τα έργα ΑΠΕ από μετρήσεις του δυναμικού ΑΠΕ και για τα έργα ΣΗΘΥΑ από τα ενεργειακά ισοζύγια τους, σύμφωνα με τα ειδικότερα καθοριζόμενα στο Παράρτημα 1. Ειδικά, για το αιολικό δυναμικό οι υποβαλλόμενες μετρήσεις πρέπει να έχουν εκτελεσθεί από πιστοποιημένους φορείς, σύμφωνα με το πρότυπο DIN-EN ISO/IEC 17025/2000, όπως κάθε φορά ισχύει και να πληρούν τις προϋποθέσεις αντιπροσωπευτικότητας, σύμφωνα με τους κανόνες της τέχνης και της επιστήμης και τα ειδικότερα καθοριζόμενα στο Μέρος 3 του Παραρτήματος 1. ε) Την ωριμότητα του έργου σε σχέση με τη δυνατότητα υλοποίησής του, εντός των χρονικών ορίων που τίθενται στο Νόμο, όπως αυτή προκύπτει ιδίως: αα) Από υφιστάμενες γνωμοδοτήσεις αρμόδιων υπηρεσιών, ββ) Από μελέτες ή άλλα συναφή στοιχεία από τα οποία συνάγεται η δυνατότητα υλοποίησης και σύνδεσης του έργου με το Σύστημα ή το Δίκτυο. στ) Τη δυνατότητα του αιτούντος να υλοποιήσει το έργο με βάση την οικονομική, επιστημονική και τεχνική επάρκειά του. Για την αξιολόγηση της οικονομικής επάρκειας του αιτούντος, λαμβάνεται υπόψη η δυνατότητα εξασφάλισης της απαιτούμενης χρηματοδότησης από ίδια κεφάλαια ή τραπεζική χρηματοδότηση έργου ή κεφάλαια επιχειρηματικών συμμετοχών ή συνδυασμό αυτών, λαμβάνοντας υπόψη και το ισχύον πλαίσιο για την ενίσχυση των ιδιωτικών επενδύσεων. Για την αξιολόγηση της αίτησης ο αιτών οφείλει να υποβάλει τα στοιχεία που προβλέπονται στο Παράρτημα 1 Μέρη 7 και 8. Η συμμετοχή των νομικών προσώπων θα πρέπει να διέπεται από τους κανόνες της διαφάνειας. ζ) Τη διασφάλιση παροχής υπηρεσιών κοινής ωφέλειας και προστασίας των Πελατών, εφόσον υπάρχει ειδική νομοθετική πρόβλεψη. η) **Τη δυνατότητα υλοποίησης του έργου σε συμμόρφωση με το Ειδικό Πλαίσιο Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης για τις ΑΠΕ και ειδικότερα: αα) με τις διατάξεις του για τις περιοχές αποκλεισμού χωροθέτησης εγκαταστάσεων ΑΠΕ, εφόσον οι περιοχές αυτές έχουν οριοθετηθεί, με απόφαση αρμόδιας αρχής, κατά τρόπο ειδικό και συγκεκριμένο, και έχουν περιέλθει σε γνώση της Αρχής με σχετικό έγγραφο ή άλλο τρόπο, καθώς και ββ) με τις διατάξεις του για τον έλεγχο της φέρουσας ικανότητας στις περιοχές που επιτρέπονται ΑΠΕ. ...»**

4. Σύμφωνα με το άρθρο 24 «**Μεταβατικές και λοιπές διατάξεις – Αιτήματα από τον κύκλο Σεπτεμβρίου 2018 μέχρι και τον κύκλο Μαρτίου 2020**», του ν. 4685/2020, «**Εκσυγχρονισμός περιβαλλοντικής νομοθεσίας, ενσωμάτωση των Οδηγιών 2018/844 και 2019/692 κλπ. διατάξεις**», (ΦΕΚ Α' 98/07.05.2020), προβλέπεται ότι: «**1. Εκκρεμή αιτήματα για χορήγηση Άδειας Παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, τα οποία έχουν**

υποβληθεί στη ΡΑΕ από τον κύκλο υποβολής αιτήσεων Σεπτεμβρίου 2018 και μέχρι τη θέση σε ισχύ του παρόντος, καταλαμβάνονται από τις διατάξεις των άρθρων 10 έως 21 και εξετάζονται σύμφωνα με τα προβλεπόμενα σε αυτές και τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Ο Φορέας Αδειοδότησης ολοκληρώνει την εξέταση των αιτήσεων κάθε κύκλου, για τις οποίες δεν υπάρχει λόγος συγκριτικής αξιολόγησης και καλεί τους αιτούντες κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 4, πριν εκκινήσει την αξιολόγηση αιτήσεων επόμενου κύκλου. Η πρόσκληση του Φορέα Αδειοδότησης για την καταβολή του εφάπαξ τέλους σύμφωνα με το άρθρο 17 αποστέλλεται κατά την ίδια ημερομηνία σε όλους τους αιτούντες των οποίων τα αιτήματα γίνονται αποδεκτά και για τους οποίους δεν συντρέχει λόγος συγκριτικής αξιολόγησης. [...]. 3. Με ανακοίνωση του Φορέα Αδειοδότησης καλούνται οι αιτηθέντες να επιβεβαιώσουν το αίτημά τους εντός προθεσμίας δεκαπέντε (15) ημερών και να επικαιροποιήσουν τα στοιχεία των πολυγώνων των έργων τους, καθώς και των θέσεων των ανεμογεννητριών εντός των πολυγώνων των αρχικών αιτήσεων, λαμβάνοντας υπόψη τα προβλεπόμενα στο άρθρο 13. Στην επικαιροποίηση ο αιτών επιβεβαιώνει την υπαγωγή ή μη του έργου του στην έννοια των Ειδικών Έργων σύμφωνα με τον ορισμό του άρθρου 10. Τα αιτήματα για τα οποία υποβλήθηκε δήλωση επιβεβαίωσης ή/και επικαιροποίηση αναρτώνται στην ιστοσελίδα του Φορέα Αδειοδότησης με διάκριση μεταξύ Ειδικών Έργων και μη. Σε περίπτωση μη υποβολής δήλωσης επιβεβαίωσης ή και επικαιροποίησης εντός του προβλεπόμενου στην ανακοίνωση χρονικού διαστήματος, οι αιτήσεις απορρίπτονται άμεσα και άνευ ετέρου. Ο Φορέας Αδειοδότησης αναρτά στην ιστοσελίδα του τον πίνακα των απορριφθεισών αιτήσεων και ενημερώνεται το Μητρώο. Στην περίπτωση αυτή, νέες αιτήσεις για την ίδια θέση υποβάλλονται από τον μεθεπόμενο κύκλο από την ημερομηνία γνωστοποίησης της απόρριψης της αρχικής αίτησης. [...]. 4. Προκειμένου ο Φορέας Αδειοδότησης να εκδώσει Βεβαίωση, καλεί μέσω μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου με απόδειξη παραλαβής τους αιτούντες για την καταβολή του Ειδικού Τέλους του άρθρου 17. Ειδικά για τα αιτήματα του παρόντος άρθρου, το Ειδικό Τέλος καταβάλλεται εντός τριών (3) μηνών από την ενημέρωση του Φορέα Αδειοδότησης ως ακολούθως: [...]. 5. Ο Φορέας Αδειοδότησης εκκινεί την εξέταση αιτήσεων που υποβάλλονται μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος, αφού έχει ολοκληρώσει την εξέταση των αιτήσεων οι οποίες καταλαμβάνονται από το παρόν άρθρο και για τις οποίες δεν συντρέχει λόγος συγκριτικής αξιολόγησης. [...].»

5. Σύμφωνα δε με την **αιτιολογική έκθεση** του προαναφερόμενου νόμου ορίζονται αναφορικά με το άρθρο 24 τα ακόλουθα: «Επί του άρθρου 24. [...]. Κατά τα λοιπά, η διάταξη του άρθρου 24 προβλέπει ότι **οι αιτήσεις που έχουν υποβληθεί στη ΡΑΕ από τον κύκλο Σεπτεμβρίου 2018 και εφεξής καταλαμβάνονται από τις διατάξεις του νέου νόμου και δίνεται η δυνατότητα επιβεβαίωσης και επικαιροποίησής τους εντός τακτής προθεσμίας. Επίσης, κρίθηκε ότι οι αιτήσεις που ρυθμίζονται στο άρθρο αυτό θα πρέπει να καταβάλουν μειωμένο τέλος καταχώρησης του άρθρου 17, λόγω της επιτάχυνσης της αδειοδότησης τους με το νέο πλαίσιο**».

6. Σύμφωνα με το **άρθρο 11 του ν. 4685/2020** προβλέπεται ότι: «**1.** Η δραστηριότητα της παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ επιτρέπεται σε όσους έχει χορηγηθεί Βεβαίωση ή Βεβαίωση Ειδικών Έργων ή έχουν νομίμως εξαιρεθεί από την υποχρέωση αυτή, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 4 του ν. 3468/2006 (Α` 129), όπως ισχύει, καθώς και σε όσους έχει χορηγηθεί και ισχύει κατά τη δημοσίευση ή χορηγείται κατά τις διατάξεις του άρθρου 23 Άδεια Παραγωγής Ηλεκτρικής Ενέργειας. Με την επιφύλαξη των διατάξεων του παρόντος, όπου στις κείμενες διατάξεις αναφέρεται η Άδεια Παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας, νοείται η Βεβαίωση ή η Βεβαίωση Ειδικών Έργων αντίστοιχα κατά τις οικείες διατάξεις του παρόντος νόμου. Οι διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 4 του ν. 3468/2006, όπως ισχύει, οι οποίες αναφέρονται στην Άδεια Παραγωγής Ηλεκτρικής Ενέργειας νοείται ότι αναφέρονται και στη Βεβαίωση, καθώς και στη Βεβαίωση Ειδικών Έργων. **2.** Η Βεβαίωση Παραγωγού Ηλεκτρικής Ενέργειας από ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ χορηγείται από τον Φορέα Αδειοδότησης ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ - Α` Φάση κατόπιν υποβολής αίτησης στο Ηλεκτρονικό Μητρώο. 3 [...]. 4 [...]. **5.** Η Βεβαίωση Παραγωγού Ηλεκτρικής Ενέργειας από ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ χορηγείται υπό την προϋπόθεση ότι τηρούνται σωρευτικώς τα κατωτέρω: (α) Δεν τίθενται θέματα που έχουν γνωστοποιηθεί στον Φορέα Αδειοδότησης με οποιονδήποτε τρόπο σχετικά με: i) Την εθνική ασφάλεια, ii) Τη δημόσια υγεία και ασφάλεια. (β) Η θέση εγκατάστασης του προτεινόμενου έργου τελεί σε συμμόρφωση με το Ειδικό Πλαίσιο Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης για τις ΑΠΕ για τις περιοχές αποκλεισμού χωροθέτησης εγκαταστάσεων ΑΠΕ, εφόσον οι περιοχές αυτές έχουν οριοθετηθεί κατά τρόπο ειδικό και συγκεκριμένο. Ο Φορέας αναρτά τις περιοχές αυτές στο γεωπληροφοριακό του σύστημα συνεργαζόμενος με τις αρμόδιες περιβαλλοντικές υπηρεσίες. (γ) Τηρούνται οι περιορισμοί χωροθέτησης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13. (δ) Η σύνδεση του έργου δεν αφορά περιοχή που έχει χαρακτηριστεί ως κορεσμένο δίκτυο με την επιφύλαξη των οριζόμενων στο άρθρο 14. (ε) Δεν υφίσταται υπέρβαση της φέρουσας ικανότητας του ΟΤΑ εγκατάστασης του προτεινόμενου έργου, λαμβανομένου υπόψη του άρθρου 15. (στ) Υποβάλλεται αποδεικτικό καταβολής του τέλους, σύμφωνα με το άρθρο 17. **6.** Λαμβανομένης υπόψη της παραγράφου 1 του άρθρου 17, η Βεβαίωση εκδίδεται ή απορρίπτεται η σχετική αίτηση εντός είκοσι (20) ημερών από τη λήξη της προθεσμίας υποβολής αντιρρήσεων, εφόσον δεν έχουν υποβληθεί αντιρρήσεις για το εν λόγω έργο, άλλως εντός είκοσι (20) ημερών από το πέρας της προθεσμίας του αιτούντος να υποβάλει τις απόψεις του κατά των αντιρρήσεων ή την υποβολή των απόψεων του εντός της παραπάνω προθεσμίας κατά την παράγραφο 4. Η Βεβαίωση εκδίδεται ηλεκτρονικά μέσω του Ηλεκτρονικού Μητρώου και δημοσιεύεται στην ιστοσελίδα του Φορέα Αδειοδότησης. Η Βεβαίωση φέρει εγκεκριμένη ηλεκτρονική υπογραφή ή εγκεκριμένη ηλεκτρονική σφραγίδα κατά την έννοια του άρθρου 3 του Κανονισμού 2014/910/ΕΕ, όπως ισχύει, και περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον τα εξής στοιχεία: α) Το όνομα/επωνυμία του καταχωρούμενου Παραγωγού ή Αυτοπαραγωγού. β) Την τεχνολογία ή μορφή ΑΠΕ ή και το πρωτογενές καύσιμο προκειμένου για σταθμούς ΣΗΘΥΑ. γ) Την

Εγκατεστημένη Ισχύ και τη Μέγιστη Ισχύ Παραγωγής του σταθμού. δ) Ειδικά για αιολικούς σταθμούς, τον αριθμό των ανεμογεννητριών (Α/Γ) και τη διάμετρο της φτερωτής της κάθε ανεμογεννήτριας, καθώς και τον αριθμό των ισοδυνάμων τυπικών ανεμογεννητριών που αντιστοιχούν στο πλήθος και τα χαρακτηριστικά των Α/Γ του έργου, για τον υπολογισμό του ποσοστού κάλυψης της φέρουσας ικανότητας του ΟΤΑ εγκατάστασής τους. ε) Τη θέση εγκατάστασης του σταθμού. στ) Τη διάρκεια ισχύος της Βεβαίωσης. ζ) Τους γενικούς όρους. η) Τυχόν ειδικούς όρους. 7. [...] **Κατά της χορήγησης ή της άρνησης χορήγησης, της τροποποίησης, παύσης ισχύος ή της ανάκλησης Βεβαίωσης, Βεβαίωσης Ειδικών Έργων ή Άδειας Παραγωγής χωρεί αίτηση αναθεώρησης εντός προθεσμίας τριάντα (30) ημερών από τη δημοσίευση ή την κοινοποίηση της απόφασης του Φορέα Αδειοδότησης.** Η προηγούμενη άσκηση της αίτησης αναθεώρησης έχει χαρακτήρα ενδικοφανούς προσφυγής και είναι αναγκαία προϋπόθεση για το παραδεκτό του ένδικου βοηθήματος του επόμενου εδαφίου. Η απόφαση που εκδίδεται επί της αίτησης αναθεώρησης προσβάλλεται ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών με το ένδικο βοήθημα της αίτησης ακύρωσης. Επί της αίτησης ακύρωσης χωρεί έφεση ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας. Σε περίπτωση αίτησης αναθεώρησης συνεχίζει να δεσμεύεται ο φυσικός χώρος που καταλαμβάνει το προτεινόμενο έργο μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας εξέτασής της. [...] 8. Ο κύριος ή επικαρπωτής με βάση νόμιμο τίτλο, του συνόλου ή τμήματος ιδιωτικής έκτασης, για την οποία έχει εκδοθεί Βεβαίωση για την εγκατάσταση φωτοβολταϊκού σταθμού και ο οποίος αμφισβητεί το δικαίωμα του δικαιούχου Βεβαίωσης σε νόμιμη χρήση της έκτασης αυτής μπορεί να καταθέσει αίτηση εντός της προθεσμίας υποβολής αιτήσεων του επόμενου κύκλου από την έκδοση της Βεβαίωσης, κατ' εξαίρεση του δικαιώματος αίτησης αναθεώρησης της προηγούμενης παραγράφου 7, σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στον Κανονισμό Βεβαιώσεων. Στην περίπτωση αυτή, εφαρμόζονται οι διατάξεις του παρόντος για τις προϋποθέσεις του παραδεκτού της αίτησης και της χορήγησης της Βεβαίωσης και λαμβάνει χώρα συγκριτική αξιολόγηση, σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στον Κανονισμό Βεβαιώσεων. Σε περίπτωση πρόκρισης του σταθμού του ιδιοκτήτη, καταβολής του τέλους του άρθρου 17 και έκδοσης Βεβαίωσης για το νέο σταθμό, ανακαλείται η προηγουμένως εκδοθείσα Βεβαίωση και όσες άδειες έχουν εκδοθεί και αφορούν στο έργο. Σε περίπτωση πρόκρισης του ιδιοκτήτη κατά τα ανωτέρω, η Βεβαίωση δύναται να εκδοθεί στο όνομα προσώπου στο οποίο ο ιδιοκτήτης έχει μισθώσει το χώρο βάσει μισθωτηρίου που έχει περιβληθεί τον τύπο συμβολαιογραφικού εγγράφου τετραετούς τουλάχιστον διάρκειας. Στην τελευταία περίπτωση εφαρμόζονται οι προϋποθέσεις των παραγράφων 3 και 5 και καταβάλλεται το τέλος του άρθρου 17 από τον μισθωτή σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στον Κανονισμό Βεβαιώσεων. Από τις διατάξεις του παρόντος δεν καταλαμβάνονται οι δημοτικές εκτάσεις. Οι διατάξεις της παρούσας καταλαμβάνουν τις αιτήσεις χορήγησης αδειών παραγωγής ή Βεβαιώσεων από τον κύκλο Δεκεμβρίου 2019 και έπειτα. [...] 18. **Στον Κανονισμό του άρθρου 18 εξειδικεύονται τα δικαιολογητικά και στοιχεία, τα οποία υποβάλλει ο αιτών, καθώς και κάθε άλλη διαδικασία**

και λεπτομέρειες εφαρμογής του παρόντος άρθρου, των άρθρων 11 έως και 17, καθώς και των άρθρων 19 και 22 έως και 25».

7. Συναφώς, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο **άρθρο 18** με τίτλο «*Κανονισμός Βεβαιώσεων Παραγωγού Ηλεκτρικής Ενέργειας από ΑΠΕ, ΣΗΘΥΑ και Ειδικών Έργων*» του ανωτέρω νόμου ορίζεται ότι: «*1. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, μετά από γνώμη του Φορέα Αδειοδότησης, εγκρίνεται ο Κανονισμός Βεβαιώσεων Παραγωγού Ηλεκτρικής Ενέργειας από ΑΠΕ, ΣΗΘΥΑ και Ειδικών Έργων. [...]. 5. Μέχρι την έκδοση του Κανονισμού Βεβαιώσεων εφαρμόζονται οι σχετικές διατάξεις της απόφασης του Υφυπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής υπ' αριθμ. ΥΑΠΕ/Φ1/14810 (Β' 2373/2011), όπως ισχύει, για τα θέματα που δεν ρυθμίζονται διαφορετικά με τις διατάξεις του παρόντος*».
8. Σύμφωνα με το **άρθρο 6 της ΚΥΑ 49828/12.11.2008** «*Έγκριση ειδικού χωροταξικού σχεδιασμού και αειφόρου ανάπτυξης για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και της στρατηγικής μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων αυτού*» (ΦΕΚ Β' 2464/03.12.2008) «*Περιοχές αποκλεισμού και ζώνες ασυμβατότητας 1. Σε όλες τις κατηγορίες περιοχών του προηγούμενου άρθρου, πρέπει να αποκλείεται η χωροθέτηση αιολικών εγκαταστάσεων εντός: α. Των κηρυγμένων διατηρητέων μνημείων της παγκόσμιας πολιτιστικής κληρονομιάς και των άλλων μνημείων μείζονος σημασίας της παρ. 5 ββ) του άρθρου 50 του ν. 3028/2002, καθώς και των οριοθετημένων αρχαιολογικών ζωνών προστασίας Α που έχουν καθορισθεί κατά τις διατάξεις του άρθρου 91 του ν. 1892/1991 ή καθορίζονται κατά τις διατάξεις του ν. 3028/2002. ...*».
9. Επιπλέον βάσει του άρθρου 11 της ως άνω ΚΥΑ 49828/12.11.2008 «*Ο έλεγχος και η εφαρμογή των κανόνων και κριτηρίων χωροθέτησης αιολικών εγκαταστάσεων που ορίζονται στα άρθρα 5 έως και 10 του Κεφαλαίου αυτού, διενεργείται κατά το στάδιο χορήγησης της άδειας παραγωγής (άρθρο 3 ν. 3468/2006) σύμφωνα με τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο Παράρτημα V της παρούσας απόφασης*», όπου κατά το αναφερθέν Παράρτημα V «*Α. Ελεγκτέα στοιχεία από τη Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας (Ρ.Α.Ε.) κατά την έκδοση γνωμοδότησης επί της άδειας παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας. Ελέγχονται από την Ρ.Α.Ε., στο πλαίσιο της χορήγησης γνώμης για την άδεια παραγωγής τα εξής: 1. Αν η προτεινόμενη θέση [...]. Β. Ελεγκτέα στοιχεία κατά την έκδοση γνωμοδότησης της αρμόδιας περιβαλλοντικής αρχής επί της Π.Π.Ε.Α, 1. Ελέγχεται αν η προτεινόμενη θέση εγκατάστασης εμπίπτει εντός μιας εκ των κατηγοριών των περιοχών αποκλεισμού (άρθρο 6 παρ.1), 2. Ελέγχονται τα κριτήρια χωροθέτησης, που αφορούν (κατά κατηγορία χώρου) την τήρηση ελάχιστων αποστάσεων από τις γειτνιάζουσες χρήσεις γης, δραστηριότητες και δίκτυα τεχνικής υποδομής (άρθρο 6 παρ. 5 και Παράρτημα II της παρούσας) [...]*».

10. Περαιτέρω, σύμφωνα με το **άρθρο 10 παρ. 1 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας** (ν. 2690/99): «Οι προθεσμίες για την υποβολή της αίτησης, αναφοράς, δήλωσης ή άλλου εγγράφου του ενδιαφερόμενου καθώς και για οποιαδήποτε άλλη ενέργειά του είναι αποκλειστικές, εκτός αν χαρακτηρίζονται ως ειδικές από τις διατάξεις που τις προβλέπουν».

IV. Επί του παραδεκτού και του λόγου Αναθεώρησης

Επειδή η προσβαλλόμενη απόφαση αναρτήθηκε στον ηλεκτρονικό ιστότοπο της ΔΙΑΥΓΕΙΑ στις 02.10.2020, λαμβάνοντας ΑΔΑ: 6ΟΒ1ΙΔΞ-Ο00. Η δε υπό κρίση αίτηση αναθεώρησης υποβλήθηκε στις 04.12.2020 και έλαβε αριθμό πρωτοκόλλου ΡΑΕ Ι-292680 και ως εκ τούτου ασκήθηκε εκπρόθεσμα, ήτοι μετά το πέρας της προβλεπόμενης στον Ν. 4685/2020 τριακονθήμερης προθεσμίας. Σε κάθε περίπτωση, παρά το γεγονός ότι η εν λόγω Αίτηση Αναθεώρησης δεν ασκήθηκε παραδεκτά κατά τα ανωτέρω κρίνεται σκόπιμο να διευκρινιστούν τα κάτωθι σε σχέση με το εύρος των αρμοδιοτήτων Αρχής της για τη διαφανή και πλήρη ενημέρωση αναφορικά με τη διαδικασία χορήγησης αδειών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ΑΠΕ.

Επειδή σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 1 του άρθρου 24 του ν. 4685/2020, εκκρεμιά αιτήματα για χορήγηση Άδειας Παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας κατά την 07.05.2020 (χρόνος έναρξης ισχύος του εν λόγω νόμου), τα οποία είχαν υποβληθεί στη ΡΑΕ από τον κύκλο υποβολής αιτήσεων του Σεπτεμβρίου 2018 κι εντεύθεν, κατελήφθησαν από τις διατάξεις του ν. 4685/2020 και ειδικότερα, των άρθρων 10 έως 21, βάσει των οποίων έλαβε χώρα η εξέταση των αιτήσεων αυτών. Συνεπώς, για την αξιολόγηση της υπ' αριθ. ειδ. πρωτ. ΡΑΕ Γ-07087/10.12.2018 αίτησης ελήφθησαν υπόψη η μεταβατική διάταξη του άρθρου 24 του ν. 4685/2020, τα άρθρα 10 έως 21 του ίδιου ως άνω νόμου, καθώς και τα οριζόμενα στον Κανονισμό Αδειών 2011, σύμφωνα με τις προβλέψεις της παραγράφου 5 του άρθρου 18 του ν. 4685/2020.

Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων, προκύπτει ευχερώς ότι κατόπιν υποβολής αίτησης κατά τον κύκλο υποβολής αιτήσεων του Σεπτεμβρίου 2018 έως και τον χρόνο έκδοσης του ν. 4685/2020, η Βεβαίωση Παραγωγού χορηγείται με απόφαση του Αδειοδοτικού Φορέα (εν προκειμένω της ΡΑΕ), ο οποίος προς τούτο εξετάζει το σύνολο των ειδικώς αναφερομένων και αποκλειστικών κριτηρίων που αναφέρονται στο άρθρο 13 του Κανονισμού Αδειών, σε συνδυασμό με το άρθρο 11 του ν. 4685/2020, προσδιορίζοντας ωσαύτως τον τρόπο με τον οποίο ασκεί η Αρχή την εν λόγω αρμοδιότητά της. Ειδικότερα, η παράγραφος 2 του άρθρου 13 του Κανονισμού Αδειών, ορίζει ότι η ΡΑΕ κατά τη διαδικασία αξιολόγησης μιας αίτησης, λαμβάνει υπόψη τα κριτήρια αξιολόγησης της παρ. 1 του άρθρου 3 του ν. 3468/2006, όπως αυτά εξειδικεύθηκαν με το εν λόγω άρθρο. Τούτων δοθέντων, το νομοθετικό πλαίσιο υπό το οποίο η ΡΑΕ ασκεί την αδειοδοτική της αρμοδιότητα είναι αυστηρά καθορισμένο και η ίδια δεν δύναται να παρεκκλίνει από τις ανωτέρω ειδικές διατάξεις.

Επειδή κατά την έκδοση της άδειας παραγωγής ερευνάται μεν η δυνατότητα υλοποίησης του έργου σε συμμόρφωση με το Ειδικό Πλαίσιο Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης για τις Α.Π.Ε. **μόνο όμως όσον αφορά** στις διατάξεις του για τις περιοχές αποκλεισμού χωροθέτησης εγκαταστάσεων ΑΠΕ, εφόσον οι περιοχές αυτές έχουν οριοθετηθεί, με απόφαση αρμόδιας αρχής, κατά τρόπο ειδικό και συγκεκριμένο, και έχουν περιέλθει σε γνώση της Αρχής με σχετικό έγγραφο ή άλλο τρόπο, **καθώς και** όσον αφορά στις διατάξεις του για τον έλεγχο της φέρουσας ικανότητας στις περιοχές που επιτρέπονται ΑΠΕ.

Επειδή κατά την αξιολόγηση των αιτήσεων διαπιστώθηκε ότι πληρούται το κριτήριο της δυνατότητας υλοποίησης του έργου σε συμμόρφωση με το Ειδικό Πλαίσιο Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης για τις ΑΠΕ (ΦΕΚ Β΄ 2464/03.12.2008). Το έργο δε, σύμφωνα με τα στοιχεία του γεωπληροφοριακού συστήματος της ΡΑΕ, δε βρίσκεται εντός ζώνης αποκλεισμού σύμφωνα με το Ειδικό Χωροταξικό για τις ΑΠΕ και τα κριτήρια που ελέγχονται στο πρώτο αδειοδοτικό στάδιο αρμοδιότητας της ΡΑΕ.

Επειδή ο πρώτος αυτός έλεγχος των ζωνών αποκλεισμού από τη ΡΑΕ, προφανώς δεν απαλλάσσει την περιβαλλοντική αρχή να εξετάσει και αυτή σε επόμενο αδειοδοτικό στάδιο τη συμμόρφωση του έργου με το σύνολο των διατάξεων του Ειδικού Χωροταξικού, αλλά και ειδικότερα με τις διατάξεις για τις ζώνες αποκλεισμού, έλεγχος ο οποίος εντάσσεται στο βασικό πυρήνα των αρμοδιοτήτων της σύμφωνα με το νόμο και το Ειδικό Χωροταξικό.

Επειδή βάσει του Παραρτήματος V το εάν η προτεινόμενη θέση εγκατάστασης εμπίπτει εντός μιας εκ των κατηγοριών των περιοχών αποκλεισμού καθώς και τα κριτήρια χωροθέτησης που αφορούν στην τήρηση ελαχίστων αποστάσεων από τις γειτνιάζουσες χρήσεις υπάγονται σε έλεγχο από την αρμόδια περιβαλλοντική αρχή επί της Π.Π.Ε.Α. και κατά συνέπεια η εξέταση των ως άνω κριτηρίων δεν εμπίπτει σε αρμοδιότητα της ΡΑΕ. Τα κριτήρια, κατά ταύτα, για τα οποία γίνεται λόγος στην υπό κρίση αίτηση αναθεώρησης εξετάζονται από τις εκάστοτε αρμόδιες αρχές σε επόμενα αδειοδοτικά στάδια που έπονται της άδειας παραγωγής.

Επειδή οι επικαλούμενες στην αίτηση αναθεώρησης πιθανολογούμενες βλάβες, αναφορικά με την επιδείνωση του πολιτιστικού περιβάλλοντος, δεν εμπίπτουν σε αρμοδιότητα της ΡΑΕ, αλλά διερευνώνται από τις αρμόδιες υπηρεσίες σε μεταγενέστερο αδειοδοτικό στάδιο.

Επειδή όπως έχει γίνει παγίως δεκτό στη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, η άδεια παραγωγής συνδέεται ιδίως με τη σκοπιμότητα του έργου (ΣτΕ 3572/2014, 4448/2013, 3749/2008, 3650/2005 επταμελούς), βάσει κριτηρίων οικονομικής φύσεως που σχετίζονται με την τεχνικοοικονομική επάρκεια του έργου, και όχι με την περιβαλλοντική αξιολόγηση του έργου.

Επειδή λαμβανομένων υπόψη όλων των ανωτέρω, ο σχετικός προβαλλόμενος λόγος αναθεώρησης είναι απορριπτέος.

Για τους παραπάνω λόγους

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

Την απόρριψη της υπ' αριθμ. πρωτ. ΡΑΕ Ι-292680/04.12.2020 Αίτησης Αναθεώρησης του Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου (Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης) με την επωνυμία «Δήμος Διστόμου – Αράχωβας - Αντίκυρας», κατά της υπ' αριθμ. 1147/2020 Βεβαίωσης Παραγωγού ΡΑΕ.

Αθήνα, 13/09/2021

Ο Πρόεδρος της ΡΑΕ

Επικ. Καθ. Αθ. Δαγούμας

Η απόφαση αυτή αναρτάται στην ιστοσελίδα της ΡΑΕ.

Η παρούσα δύναται να προσβληθεί σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 33 του ν. 4001/2011, ως ισχύει.