

Προς

Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας
Πειραιώς 132
11854 Αθήνα
Υπόψη Προέδρου Καθ. Αθ. Δαγούμα

Αθήνα, 14 Απριλίου 2022
Αρ. Πρωτ. EL/SON 11751

Θέμα: Δημόσια διαβούλευση της ΡΑΕ επί α) της εισήγησης του ΔΕΣΦΑ για το Πρόγραμμα Ανάπτυξης του ΕΣΦΑ 2022-2031 και β) του Πλαισίου Κανονισμού Τιμολόγησης για την Υπόγεια Αποθήκη της Νότιας Καβάλας

Αξιότιμε κύριε Πρόεδρε,

Στο κείμενο που ακολουθεί, η εταιρεία μας τοποθετείται στη δημόσια διαβούλευση της ΡΑΕ επί του Πλαισίου Κανονισμού Τιμολόγησης για την Υπόγεια Αποθήκη φυσικού αερίου της Νότιας Καβάλας (ΥΑΦΑ) και επί του Προγράμματος Ανάπτυξης του ΕΣΦΑ 2022-2031.

A) Υπόγεια Αποθήκη φυσικού αερίου της Νότιας Καβάλας (ΥΑΦΑ)

Η εταιρεία μας αναγνωρίζει ότι η ύπαρξη υποδομής αποθήκευσης φυσικού αερίου ενισχύει την ασφάλεια εφοδιασμού της χώρας. Η αξιολόγηση όμως της συγκεκριμένης ιδιωτικής επενδυτικής πρότασης πρέπει να λάβει υπόψη την αυξημένη φιλοδοξία των Ευρωπαϊκών κλιματικών στόχων και το νέο χρονοδιάγραμμα που έχει τεθεί για την επίτευξή τους. Όσον αφορά τους τελευταίους και την απανθρακοποίηση της οικονομίας της ΕΕ, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υπογραμμίζει την ανάγκη δημιουργίας υποδομών που θα λειτουργήσουν σε μακροπρόθεσμο ορίζοντα και δε θα καταλήξουν ανενεργές (stranded assets) ως συνέπεια των πολιτικών απανθρακοποίησης. Είναι επομένως σαφές ότι το έργο της ΥΑΦΑ θα έπρεπε να έχει υλοποιηθεί και να λειτουργεί εδώ και αρκετά έτη, ώστε να προσφέρει ήδη οφέλη στην εμπορία φυσικού αερίου και στην ασφάλεια εφοδιασμού. Με δεδομένο όμως ότι αυτό δε συνέβη, το σημερινό περιβάλλον απαιτεί πιθανώς διαφορετική προσέγγιση.

Συγκεκριμένα, η ανάλυση που συνοδεύει το υπό διαβούλευση πλαίσιο **τιμολόγησης δε δικαιολογεί με σαφή τρόπο την ανάγκη κοινωνικοποίησης κατά 50% του κόστους υποδομής της ΥΑΦΑ**. Εξάλλου, το υπό-διαβούλευση κείμενο υπογραμμίζει ότι η υποδομή ΥΑΦΑ «δεν αποτελεί νόμιμο ή φυσικό μονοπώλιο», αναγνωρίζοντας ότι αποτελεί μέρος ενός συνόλου υποδομών οι οποίες ανταγωνίζονται για την παροχή συγκεκριμένων υπηρεσιών.

Η ασφάλεια τροφοδοσίας θα πρέπει να καταστεί υποχρέωση των προμηθευτών (των ηλεκτροπαραγωγών χωρίς δυνατότητα εναλλακτικού καυσίμου συμπεριλαμβανομένων) οι οποίοι εν συνεχεία θα επιλέξουν τις υποδομές εκείνες (σε Ελλάδα ή και σε λοιπές χώρες μέλη της Ε.Ε) οι οποίες τους εξασφαλίζουν, **με τον πλέον οικονομικό τρόπο**, την τήρηση των σχετικών υποχρεώσεών τους συμβάλλοντας στη μείωση του συνολικού κόστους για τους καταναλωτές αποφεύγοντας την επιβάρυνσή τους μέσω αύξησης των ρυθμιζόμενων χρεώσεων.

Είναι γνωστό ότι τουλάχιστον δύο πλωτοί τερματικοί σταθμοί υγροποιημένου φυσικού αερίου (ΥΦΑ) βρίσκονται σε ώριμο στάδιο ανάπτυξης ή αδειοδότησης. Πρόσφατα, η Elpredison κατέθεσε στην Αρχή αίτημα αδειοδότησης τέταρτου τερματικού σταθμού επανεραιοποίησης στον όρμο της Θεσσαλονίκης. Η προσθήκη αριθμού τερματικών σταθμών ΥΦΑ τόσο στη Ελλάδα όσο και σε άλλα κράτη μέλη είναι γεγονός και θα αυξήσει την ασφάλεια εφοδιασμού της Ε.Ε αλλά και της Ν.Α Ευρώπης γενικότερα. Η αύξηση των σημείων εισόδου στο ΕΣΦΑ και η βελτιστοποίηση στη χρησιμοποίηση των υποδομών στην Ευρωπαϊκή Επικράτεια θα συνδυαστεί με αύξηση των δυνατοτήτων προσωρινής αποθήκευσης και ενίσχυση της ασφάλειας εφοδιασμού χωρίς αύξηση των ρυθμιζόμενων χρεώσεων για τους καταναλωτές.

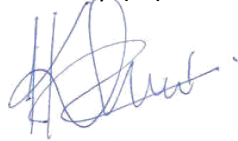
Εφόσον η ανάπτυξη υποδομών φ.α. μπορεί να πραγματοποιηθεί μέσω ΑΣΦΑ, η υλοποίηση των σχετικών υποδομών θα πρέπει να περιορίζει όσο το δυνατό περισσότερο την απευθείας επιβάρυνση των καταναλωτών και να διασφαλίζει την ανάκτηση του κόστους, εμπορικά, στο μέγιστο δυνατό βαθμό. Η κατά το ήμισυ εξασφάλιση της επένδυσης μέσω ρυθμιζόμενων χρεώσεων δημιουργεί ασαφές ρυθμιστικό περιβάλλον και ζητήματα ανταγωνισμού. Για παράδειγμα η Elpredison αναπτύσσει νέα μονάδα φ.α. 826 MW η οποία δεν θα διαθέτει δυνατότητα εναλλακτικού καυσίμου και συνεπώς θα κληθεί να διατηρεί ισοδύναμο απόθεμα φ.α.

Αν υλοποιηθεί η κατά τα άλλα ορθή πρόβλεψη για διατήρηση αποθέματος, θα κληθεί η εταιρεία να διατηρεί απόθεμα σε ανταγωνιστική υποδομή ενώ η ίδια θα διαθέτει δική της υποδομή αποθήκευσης και αεριοποίησης (Thessaloniki FSRU);

B] Μελέτες επέκτασης ΕΣΦΑ και 10-ετές Πλάνο

Όσον αφορά τις συμπληρωματικές Μελέτες ΔΕΣΦΑ σχετικά με την ΥΑΦΑ Καβάλας, συμφωνούμε με τη θέση ότι ο σχεδιασμός πρέπει πρώτιστα να στοχεύει σε συνολική θεώρηση των αναγκών του συστήματος και της αγοράς. Είναι σαφές ότι απαιτούνται νέες υποδομές καθώς και αναβαθμίσεις του υφιστάμενου συστήματος ώστε να ενσωματωθούν τα νέα σημεία εισόδου στο ΕΣΦΑ, για να αυξηθούν οι δυνατότητες τροφοδοσίας και η ασφάλεια εφοδιασμού. Κρίνουμε, λοιπόν, απαραίτητο ο Διαχειριστής να προχωρήσει σε εκ νέου ανάλυση των αναγκών επέκτασης του ΕΣΦΑ λαμβάνοντας υπόψη τις συνέργειες με την υπό ανάπτυξη υποδομή της Elpredison στο Θερμαϊκό κόλπο με σκοπό τη μεγιστοποίηση του κοινωνικού οφέλους με τη μικρότερη δυνατή επιβάρυνση για τους καταναλωτές.

Με εκτίμηση



Κατερίνα Καραλή
Διευθύντρια Ρυθμιστικών Θεμάτων και Επιχειρηματικής Ανάπτυξης