

Προς:

Ρυθμιστική αρχή Ενέργειας

Πειραιώς 132

11854 Αθήνα

Υπόψη: Προέδρου Καθ. Αθ. Δαγούμα

Αθήνα, 5 Οκτωβρίου 2022

Αρ. Πρωτ. EL/SON 13107

Θέμα: Δημόσια Διαβούλευση της ΡΑΕ επί του καθορισμού του ανώτατου επιτρεπόμενου ορίου λογαριασμού ασφάλειας εφοδιασμού και μοναδιαίου τέλους ασφάλειας εφοδιασμού ανά κατηγορία Πελατών φυσικού αερίου για τη χρηματοδότηση των μέτρων του Σχεδίου Προληπτικής Δράσης 2022

Αξιότιμε κύριε Πρόεδρε,

Η ΡΑΕ, στις 30/09 έθεσε σε δημόσια διαβούλευση εισήγηση (εφεξής «Πρόταση») με τα στοιχεία για τη χρηματοδότηση των Δράσεων του Σχεδίου Προληπτικής Δράσης 2022 (ΣΠΔ). Η Εταιρεία μας επιθυμεί να εκφράσει τον προβληματισμό της για προβλέψεις της Πρότασης, οι οποίες εισάγουν διακρίσεις στην αντιμετώπιση των μονάδων φυσικού αερίου στρεβλώνοντας περαιτέρω τον ανταγωνισμό. Στο πρόσφατο παρελθόν, εκφράσαμε επανειλημμένα την ανάγκη ισότιμης μεταχείρισης των μονάδων του συστήματος με καύσιμο φυσικό αέριο είτε αυτές έχουν δυνατότητα χρήσης εναλλακτικού καυσίμου (diesel) είτε όχι. Οι εκκλήσεις μας δεν έχουν τύχει ανταπόκρισης μέχρι στιγμής, ενώ η Πρόταση επιτείνει περαιτέρω την υπάρχουσα κατάσταση εισάγοντας επιπλέον στρέβλωση στην αγορά. Στις παρακάτω παραγράφους στοιχειοθετούμε τους λόγους για τους οποίους κρίνουμε ότι η Αρχή θα πρέπει να επανεκτιμήσει τις προβλέψεις της Πρότασης.

Η Ενότητα «Ε΄» της Πρότασης περιγράφει την αποζημίωση της Δράσης Δ4 του ΣΠΔ για διατήρηση αποθέματος ασφαλείας ΥΦΑ στη Ρεβυθούσα από μονάδες ηλεκτροπαραγωγής χωρίς δυνατότητα εναλλαγής καυσίμου. Τα υπόχρεα μέρη ανακτούν το κεφαλαιουχικό κόστος διατήρησης αποθέματος, το οποίο υπολογίζεται με βάση το κόστος δανεισμού του ΔΕΣΦΑ και είναι ίσο με 3.91%. Η Ενότητα «ΣΤ΄» αναλύει τη Δράση Δ5 του ΣΠΔ για αύξηση αποθέματος εναλλακτικού καυσίμου (diesel). Το κεφαλαιουχικό κόστος υπολογίζεται ως όμοιο με την περίπτωση αποθέματος ΥΦΑ και η απόδοση ίση με 3.91%. Η αντιμετώπιση των δύο –ουσιωδώς διαφορετικών– Δράσεων κατά όμοιο τρόπο και η εξομοίωση της αποζημίωσής τους αποτελεί μη αποδεκτή πρακτική, η οποία στερείται τεκμηρίωσης. Συγκεκριμένα:

(α) Η διατήρηση αποθέματος εναλλακτικού καυσίμου (Δράση Δ5) αναγνωρίζεται από τις Ευρωπαϊκές και Ελληνικές Αρχές ως αποθήκευση καυσίμου σε αντίθεση με την προσωρινή διατήρηση ποσότητας ΥΦΑ. Έτσι, τα υπόχρεα μέρη, μέσω της Δ5, παρέχουν υπηρεσία μακροχρόνιας αποθήκευσης ισοδύναμου καυσίμου ανταποκρινόμενα στις απαιτήσεις του Ενωσιακού πλαισίου. Σημειώνεται ότι πέραν του αποθέματος, διασφαλίζουν το σύνολο των απαιτούμενων υποδομών και τη διαχείρισή τους. Η διατήρηση αποθέματος εναλλακτικού καυσίμου δεν έχει συγκεκριμένη διάρκεια. Αντίθετα η εμπειρία έχει δείξει ότι διαρκεί πολλά έτη και δύναται να διασφαλίζει ενεργειακά την Επικράτεια σε μακροχρόνιο ορίζοντα. Είναι, συνεπώς, παράδοξο και καταφανώς προβληματικό να τυγχάνουν ενιαίας αντιμετώπισης δύο τόσο διαφορετικές μεταξύ τους υπηρεσίες.

(β) Το διαχειριστικό κόστος της διατήρησης εναλλακτικού καυσίμου, όπως έχουμε επισημάνει και στο παρελθόν, ενέχει μεγαλύτερη πολυπλοκότητα, κινδύνους, και σημαντικά διαχειριστικά κόστη σε σχέση με την προσωρινή διατήρηση ΥΦΑ στη Ρεβυθούσα. Ενδεικτικά, αναφέρεται ότι οι υφιστάμενες δεξαμενές diesel δεν έχουν μέχρι σήμερα πληρωθεί στο μέγιστο της χωρητικότητάς τους και συνεπώς η υποχρέωση αύξησης του αποθέματος προϋποθέτει μελέτη, στενή παρακολούθηση πιθανών καθιζήσεων του εδάφους και της υποδομής, διαδικασίες σημαντικής πολυπλοκότητας και κόστους. Επιπλέον, η διατήρηση του καυσίμου για μεγάλο χρονικό διάστημα απαιτεί εργασίες συντήρησης του καυσίμου, ενώ η παρακολούθηση (inspection) των δεξαμενών είναι σύνθετη διαδικασία σημαντικού κόστους που απαιτεί κένωση/επαναπλήρωση των δεξαμενών ανά συγκεκριμένα χρονικά διαστήματα.

(γ) Η διάρκεια αποθήκευσης καθορίζει τη βαρύτητα που έχει η απόδοση (%) στα οικονομικά στοιχεία του κάθε υπόχρεου μέρους. Βάσει του ΣΠΔ, οι μονάδες με δυνατότητα εναλλακτικού καυσίμου δεσμεύονται να αποθηκεύουν μεγάλες ποσότητες καυσίμου για άγνωστο χρονικό διάστημα, ενώ οι ανταγωνιστικές μονάδες θα διατηρούν απόθεμα ΥΦΑ για χρονική διάρκεια 5 μηνών. Η θεμελιώδης αυτή διαφορά έχει πολύ διαφορετικές επιπτώσεις πρώτα από όλα στα κεφάλαια κίνησης των εταιριών, παράμετρο που έχει τεθεί ως προτεραιότητα στον υπό-διαμόρφωση Κανονισμό του Συμβουλίου «σχετικά με παρέμβαση έκτακτης ανάγκης για την αντιμετώπιση των υψηλών τιμών ενέργειας». Επιπλέον, οι σταθμοί με δυνατότητα εναλλακτικού καυσίμου δεσμεύονται στην αποθήκευση για άγνωστο χρονικό διάστημα με ιδιαίτερα χαμηλή απόδοση, ενώ οι λοιποί σταθμοί θα διατηρούν ΥΦΑ μόνο για 5 μήνες. Με δεδομένο ότι το κόστος δανεισμού της αγοράς τείνει να ξεπεράσει σημαντικά την προτεινόμενη απόδοση, η Πρόταση επιβάλλει στην Εταιρεία μας υποχρέωση να παρέχει υπηρεσία με ζημία και για άγνωστο χρονικό διάστημα.

(δ) Άγνωστο παραμένει και εάν/πότε θα μπορέσει η Elpedison να αξιοποιήσει τις αποθηκευμένες ποσότητες καυσίμου και να ανακτήσει τα δεσμευμένα κεφάλαια. Σημειώνεται ότι οι μονάδες φυσικού αερίου δύνανται να αεριοποιούν ποσότητες ΥΦΑ κατά τη 5μηνη διάρκεια του μέτρου, και να τις αναπληρώνουν κατ' αναλογία με τις εμπορικές τους ανάγκες.

(ε) Ιδιαίτερη εντύπωση προκαλεί το γεγονός ότι το ήδη αποθηκευμένο απόθεμα diesel λαμβάνει απόδοση 7.5%, ενώ η πρόσθετη ποσότητα μόλις 3.91%. Δεδομένου ότι δεν υφίσταται λόγος που διαφοροποιεί το κόστος διατήρησης αποθέματος του ίδιου καυσίμου στην ίδια υποδομή, η συγκεκριμένη ρύθμιση στερείται ερείσματος.

Προκύπτει, λοιπόν, ότι η Πρόταση εισάγει στρέβλωση στην αγορά επιβαρύνοντας δυσανάλογα τους σταθμούς που προσφέρουν στην ασφάλεια εφοδιασμού της χώρας μέσω της διατήρησης εναλλακτικού καυσίμου. Επιπλέον, οι σταθμοί εναλλακτικού καυσίμου τυγχάνουν μειονεκτικής θέσης και σε περίπτωση χρήσης του εν λόγω καυσίμου σε κατάσταση κρίσης. Για το συγκεκριμένο θέμα, και την απουσία πλαισίου για δίκαιη αποζημίωση των υπηρεσιών εξισορρόπησης, παραπέμπουμε σε προηγούμενες επιστολές μας.

Για όλους τους ανωτέρω λόγους, η Elpedison εισηγείται η υποχρέωση αύξησης του αποθέματος εναλλακτικού καυσίμου να αναληφθεί από το Διαχειριστή ΕΣΦΑ, ο οποίος θα καλύψει το απαραίτητο κεφαλαιουχικό κόστος και θα λάβει την αντίστοιχη απόδοση βάσει του κόστους δανεισμού του.



Παραμένουμε στη διάθεσή σας για επιπλέον διευκρινίσεις.
Με τιμή,

Κατερίνα Καραλή
Διευθύντρια Ρυθμιστικών Θεμάτων και Επιχειρηματικής Ανάπτυξης.