

ΑΠΟΦΑΣΗ ΡΑΕ ΥΠ' ΑΡΙΘΜ. 937/2022

Λήψη προσωρινών μέτρων κατ' άρθρο 35 του ν. 4001/2011, κατόπιν καταγγελίας της κας [...] και άλλων 141 νομικών και φυσικών προσώπων και αιτήματος για τη χορήγηση προσωρινών μέτρων αναφορικά με την Ηλεκτρονική Υποβολή Αιτήσεων για Σταθμούς ΑΠΕ & ΣΗΘΥΑ για την περίπτωση του Κορεσμένου Δικτύου της Κρήτης, κατ' εφαρμογή της Υπουργικής Απόφασης υπ' αριθ. ΥΠΕΝ/ΔΑΠΕΕΚ/81744/3673/04.08.2022 (ΦΕΚ 4221/Β/10.08.2022)

Η Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας

Κατά την τακτική συνεδρίασή της, στην έδρα της στις **22.12.2022**

Λαμβάνοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του ν. 4001/2011 όπως ισχύει και ειδικότερα τις διατάξεις των άρθρων 22, 36 και 127 «Αρμοδιότητες του Διαχειριστή του ΕΔΔΗΕ», ως τροποποιήθηκε και ισχύει με το άρθρο 44 του Ν. 4986/2022 (ΦΕΚ Α' 179).
2. Τις διατάξεις του ν. 2690/1999 «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας» (ΦΕΚ Α' 45).
3. Τις διατάξεις του π.δ.139/2001 «Κανονισμός Εσωτερικής Λειτουργίας και Διαχείρισης της ΡΑΕ» (ΦΕΚ Α' 121).
4. Τις διατάξεις του Κώδικα Διαχείρισης του Ελληνικού Δικτύου Διανομής Ηλεκτρικής Ενέργειας («ΕΔΔΗΕ») και ειδικότερα το άρθρο 5 παρ. 3 (ΦΕΚ Β' 78/20.01.2017)
5. Την Άδεια Διαχείρισης του Ελληνικού Δικτύου Διανομής Ηλεκτρικής Ενέργειας (Απόφαση ΡΑΕ 83/2014).

6. Τις διατάξεις της ΥΠΕΝ/ΔΑΠΕΕΚ/81744/3673 «Καθορισμός απαιτούμενων στοιχείων και δικαιολογητικών για την υποβολή αιτήσεων χορήγησης προσφοράς σύνδεσης για φωτοβολταϊκούς σταθμούς της παρ. 1 του άρθρου 132 του ν. 4819/2021 (Α' 129), εκτός των σταθμών του άρθρου 14Α του ν. 3468/2006 και σταθμών του Ειδικού Προγράμματος Ανάπτυξης Φωτοβολταϊκών Συστημάτων σε κτιριακές εγκαταστάσεις, της θέσης σε κανονική λειτουργία του πληροφοριακού συστήματος του Διαχειριστή του Δικτύου για την υποδοχή των αιτήσεων και του υποδείγματος της απαιτούμενης εγγυητικής επιστολής, σύμφωνα με το άρθρο 146 και την παρ. 3 του άρθρου 132 του ν. 4819/2021», (ΦΕΚ 4221/Β/10.08.2022).
7. Το υπ' αριθμ πρωτ. ΡΑΕ Ι-339729/ 10-11-2022 έγγραφο με τίτλο Διευκρινιστική εγκύκλιος επί του άρθρου 2 της υπουργικής απόφασης ΥΠΕΝ/ΔΑΠΕΕΚ/81744 /3673/4.8.2022 (ΦΕΚ Β' 4221)
8. Την υπ' αριθμ. πρωτ ΡΑΕ Ι-341164/25.11.2022 καταγγελία της κας [...] και άλλων 141 νομικών και φυσικών προσώπων αναφορικά με την Ηλεκτρονική Υποβολή Αιτήσεων για Σταθμούς ΑΠΕ & ΣΗΘΥΑ για την περίπτωση του Κορεσμένου Δικτύου της Κρήτης, κατ' εφαρμογή της Υπουργικής Απόφασης υπ' αριθ. ΥΠΕΝ/ΔΑΠΕΕΚ/81744/3673/04.08.2022 (ΦΕΚ 4221/Β/10.08.2022), η οποία εξεδόθη κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 132 του ν. 4819/2021 (ΦΕΚ 129/Α/23.07.2021), με τίτλο: «Καθορισμός απαιτούμενων στοιχείων και δικαιολογητικών για την υποβολή αιτήσεων χορήγησης προσφοράς σύνδεσης για φωτοβολταϊκούς σταθμούς της παρ. 1 του άρθρου 132 του ν. 4819/2021 (Α' 129), εκτός των σταθμών του άρθρου 14Α του ν. 3468/2006 και σταθμών του Ειδικού Προγράμματος Ανάπτυξης Φωτοβολταϊκών Συστημάτων σε κτιριακές εγκαταστάσεις, της θέσης σε κανονική λειτουργία του πληροφοριακού συστήματος του Διαχειριστή του Δικτύου για την υποδοχή των αιτήσεων και του υποδείγματος της απαιτούμενης εγγυητικής επιστολής, σύμφωνα με το άρθρο 146 και την παρ. 3 του άρθρου 132 του ν. 4819/2021» συνοδευόμενη με αίτημα χορήγησης λήψης προσωρινών μέτρων
9. Το υπ' αριθμ Ο-99858/08.12.2022 έγγραφο της Αρχής προς την καθ'ης με το οποίο ζητούντο οι απόψεις της επί του περιεχομένου της καταγγελίας και του αιτήματος προσωρινών μέτρων

Σκέφτηκε ως εξής:

1. Σύντομο Ιστορικό

1. Η κα [...], κάτοικος [...], με Α.Φ.Μ. [...] και άλλα 141 νομικά και φυσικά πρόσωπα (εφεξής οι καταγγέλλοντες) στο πλαίσιο της δραστηριότητας τους ως παραγωγοί και υποψήφιοι παραγωγοί ηλεκτρικής ενέργειας από φωτοβολταϊκά στοιχεία, συμμετείχαν στη διαδικασία – διαγωνισμό που διενήργησε ο καταγγελλόμενος αρμόδιος Διαχειριστής, ΔΕΔΔΗΕ Α.Ε., την 25η.10.2022, αναφορικά με την Ηλεκτρονική Υποβολή Αιτήσεων για Σταθμούς ΑΠΕ & ΣΗΘΥΑ για την περίπτωση του Κορεσμένου Δικτύου της Κρήτης, κατ' εφαρμογή της Υπουργικής Απόφασης υπ' αριθ. ΥΠΕΝ/ΔΑΠΕΕΚ/81744/3673/04.08.2022 (ΦΕΚ 4221/Β/10.08.2022), η οποία εξεδόθη κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 132 του ν. 4819/2021 (ΦΕΚ 129/Α/23.07.2021), με τίτλο: «Καθορισμός απαιτούμενων στοιχείων και δικαιολογητικών για την υποβολή αιτήσεων χορήγησης προσφοράς σύνδεσης για φωτοβολταϊκούς σταθμούς της παρ. 1 του άρθρου 132 του ν. 4819/2021 (Α' 129), εκτός των σταθμών του άρθρου 14Α του ν. 3468/2006 και σταθμών του Ειδικού Προγράμματος Ανάπτυξης Φωτοβολταϊκών Συστημάτων σε κτιριακές εγκαταστάσεις, της θέσης σε κανονική λειτουργία του πληροφοριακού συστήματος του Διαχειριστή του Δικτύου για την υποδοχή των αιτήσεων και του υποδείγματος της απαιτούμενης εγγυητικής επιστολής, σύμφωνα με το άρθρο 146 και την παρ. 3 του άρθρου 132 του ν. 4819/2021.
2. Ωστόσο, οι καταγγέλλοντες στο πλαίσιο της κείμενης νομοθεσίας ως ορίζεται με βάση τις διατάξεις του άρθρου 36 του ν. 4001/11 ως ισχύει, επικαλούνται την μη τήρηση από την καταγγελλόμενη «μιας διαφανούς και αδιάβλητης διαδικασίας ηλεκτρονικής υποβολής αιτήσεων, για τους λόγους που μνημονεύουν αναλυτικώς κατωτέρω, κατά πρόδηλη παραβίαση των επιταγών της Υ.Α. ΥΠΕΝ/ΔΑΠΕΕΚ/81744/3673/04.08.2022 (ΦΕΚ 4221/Β/10.08.2022) και των αρχών της ίσης μεταχείρισης και της ισότητας όλων των Παραγωγών, οι αιτήσεις που υποβάλαμε δεν κατέστησαν επιλέξιμες στο πλαίσιο της ανωτέρω διαγωνιστικής διαδικασίας, με συνέπεια να υποστούν σημαντική περιουσιακή βλάβη», η οποία σύμφωνα με τους ισχυρισμούς τους είχε να κάνει με την μη μεσολάβηση παράνομης χρήσης ρομποτικών λογισμικών. Ειδικότερα, σύμφωνα με τους ισχυρισμούς των καταγγελλόντων «έλαβε χώρα από έτερους ενδιαφερόμενους – υποψηφίους επενδυτές, κατά την ανωτέρω διαδικασία ηλεκτρονικής υποβολής αιτήσεων για σύνδεση φ/β σταθμών για το κορεσμένο

δίκτυο της νήσου Κρήτης, παράνομη χρήση ρομποτικών λογισμικών αυτόματης συμπλήρωσης πεδίων», με αποτέλεσμα, αφενός λόγω της καθυστερημένης έναρξης της διαγωνιστικής διαδικασίας, αφετέρου της σύντμησης των δυνατών χρόνων ολοκλήρωσης της διαδικασίας υποβολής μίας πλήρους αίτησης προς τον σκοπό της μεγιστοποίησης της πιθανότητας συμπερίληψης της αίτησης αυτής στις επιλέξιμες για τη χορήγηση οριστικής προσφοράς σύνδεσης, εντός του περιθωρίου ισχύος για το συγκεκριμένο κορεσμένο δίκτυο, να υπάρχει απόλυτη καταστρατήγηση των όρων και προϋποθέσεων σύννομης διενέργειας της εν λόγω διαγωνιστικής διαδικασίας.

3. Μετά ταύτα, οι καταγγέλλοντες ισχυρίζονται ότι η μη συμπερίληψη των Αιτήσεων τους στις επιλέξιμες για τη χορήγηση από τη ΔΕΔΔΗΕ Α.Ε. οριστικών προσφορών σύνδεσης για την εγκατάσταση φ/β σταθμών ισχύος έως 400 kW στο κορεσμένο δίκτυο της νήσου Κρήτης όχι απλώς δεν οφείλεται σε δικό τους πταίσμα, αλλά όλως αντιθέτως σε εκνόμως εμφιλοχωρήσαντες εξωγενείς παράγοντες, ήτοι στην καταστρατήγηση της διαδικασίας από ετέρους συνυποψηφίους Παραγωγούς, οι οποίοι αναμφιβόλως έκαναν χρήση παρανόμων ρομποτικών λογισμικών αυτοματοποιημένης κατάθεσης κατά παράβαση των όρων και προϋποθέσεων της εφαρμοζόμενης Υ.Α. ΥΠΕΝ/ ΔΑΠΕΕΚ/ 81744/ 3673/ 04.08.2022 (ΦΕΚ 4221/Β/10.08.2022). Ως εκ τούτου, αιτούνται τη λήψη προσωρινών μέτρων εκ μέρους της Αρχής εις βάρος της καθ' ης επικαλούμενοι ως σοβαρή την πιθανολόγηση περί ζητήματος παραβίασης εκ μέρους της καθ' ης ΔΕΔΔΗΕ Α.Ε. της κείμενης εθνικής και ενωσιακής νομοθεσίας περί ηλεκτρικής ενέργειας, η οποία δημιουργεί σοβαρά οικονομικά και λειτουργικά προβλήματα στους καταγγέλλοντες.
4. Η ΡΑΕ προκειμένου να σχηματίσει πλήρη κρίση σε σχέση με τα ζητήματα που συνιστούν το αντικείμενο της ως άνω καταγγελίας, και ειδικότερα ως προς το ζήτημα χορήγησης προσωρινών μέτρων θεώρησε αναγκαία την υποβολή των απόψεων της καθ'ής επί των επί της ουσίας θεμάτων, ισχυρισμών και πραγματικών περιστατικών που αναφέρονται σε αυτήν έως τις 15.12.2022, αποστέλλοντας το υπ' αριθμ Ο-99858/08.12.2022 έγγραφο, αίτημα στο οποίο δεν ανταποκρίθηκε η ΔΕΔΔΗΕ ΑΕ.

2. Επί της χορήγησης προσωρινών μέτρων

Επειδή σύμφωνα με τον όρο 7 (Σύνδεση στο ΕΔΔΗΕ και χρήση του ΕΔΔΗΕ) παράγραφος 1 της Άδειας Διαχείρισης του Ελληνικού Δικτύου Διανομής Ηλεκτρικής Ενέργειας (Απόφαση ΡΑΕ 83/2014) ορίζεται ότι «1. Ο κάτοχος της Άδειας κατά την άσκηση της δραστηριότητάς του για τη σύνδεση των χρηστών στο ΕΔΔΗΕ και την χρήση του από αυτούς, οφείλει να εφαρμόζει τους αντίστοιχους όρους τις προϋποθέσεις και μεθοδολογίες τιμολόγησης, που προβλέπονται στον Νόμο, τον Κώδικα Διαχείρισης ΕΔΔΗΕ και τις σχετικές αποφάσεις της ΡΑΕ.». Περαιτέρω, σύμφωνα με τον όρο 20 (Κώδικας Διαχείρισης του ΕΔΔΗΕ) της ως άνω Άδειας, ορίζεται ότι «1. Ο κάτοχος της Άδειας υποχρεούται να καταρτίσει τον Κώδικα Διαχείρισης του ΕΔΔΗΕ, καθώς και τα εγχειρίδια εφαρμογής του σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 128 του Νόμου και να ασκεί τη διαχείριση του ΕΔΔΗΕ, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στον Κώδικα αυτόν. 2. Ο κάτοχος της Άδειας υποχρεούται να συμμορφώνεται προς τις αποφάσεις που εκδίδει η ΡΑΕ για την εφαρμογή του Κώδικα Διαχείρισης του ΕΔΔΗΕ.». Τέλος, σύμφωνα με τον όρο 28 (Υποχρέωση τήρησης νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου) της ως άνω Άδειας, ορίζεται ότι «1. Ο κάτοχος της Άδειας οφείλει να τηρεί την ισχύουσα νομοθεσία, τους Κανονισμούς, τους Κώδικες και κάθε άλλη κανονιστική πράξη που εκδίδεται κατά νομοθετική εξουσιοδότηση στο πλαίσιο της νομοθεσίας και η οποία διέπει τη δραστηριότητα διαχείρισης του ΕΔΔΗΕ. 2. Ο κάτοχος της Άδειας οφείλει να συμμορφώνεται προς τις απαιτήσεις και τις οδηγίες που εκδίδει η ΡΑΕ σύμφωνα με το Νόμο, τους Κανονισμούς, τους Κώδικες και τους Όρους της Άδειας. [...] 4. Στο πλαίσιο αυτού του Όρου, ο όρος «ισχύουσα νομοθεσία» αναφέρεται στις τυχόν απαιτήσεις που επιβάλλονται υπό την ισχύουσα εθνική και/ή Ευρωπαϊκή νομοθεσία, για την ενέργεια, συμπεριλαμβανομένων –ενδεικτικά και όχι περιοριστικά και νομοθετικών διατάξεων, πράξεων κρατικών οργάνων και αρχών, οδηγιών, αδειών, αποφάσεων, κανόνων ή Κωδίκων».

Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 127 του ν. 4001/2011 (ΦΕΚ 179 Α/2011) ορίζεται ότι «1. Η ΔΕΔΔΗΕ ΑΕ είναι υπεύθυνη για την ανάπτυξη, τη λειτουργία και τη συντήρηση, υπό οικονομικούς όρους του ΕΔΔΗΕ, ώστε να διασφαλίζεται η αξιόπιστη, αποδοτική και ασφαλής λειτουργία του, καθώς και η μακροπρόθεσμη ικανότητά του να ανταποκρίνεται σε εύλογες ανάγκες ηλεκτρικής ενέργειας, λαμβάνοντας τη δέουσα μέριμνα για το περιβάλλον και την ενεργειακή αποδοτικότητα, καθώς και για τη διασφάλιση, κατά τον πλέον οικονομικό, διαφανή, άμεσο και αμερόληπτο τρόπο, της πρόσβασης των χρηστών στο ΕΔΔΗΕ, προκειμένου να ασκούν τις δραστηριότητές τους, σύμφωνα με την Άδεια

Διαχείρισης του ΕΔΔΗΕ που της χορηγείται κατά τις διατάξεις του παρόντος νόμου και σύμφωνα με τον Κώδικα Διαχείρισης του ΕΔΔΗΕ. 2. Πέραν των όσων ορίζονται στην Άδεια Διαχείρισης του ΕΔΔΗΕ, η ΔΕΔΔΗΕ ΑΕ υποχρεούται ειδικότερα να: [...] (δ) Διασφαλίζει την πρόσβαση στο ΕΔΔΗΕ των κατόχων αδειών Παραγωγής, καθώς και των Παραγωγών που εξαιρούνται από την υποχρέωση λήψης της, των Προμηθευτών και των Πελατών, σύμφωνα με τους όρους, τις προϋποθέσεις και τα τιμολόγια που καθορίζονται στον Κώδικα Διαχείρισης του ΕΔΔΗΕ. (ε) Διασφαλίζει τη σύνδεση με το ΕΔΔΗΕ όσων το ζητούν, σύμφωνα με τους όρους, τις προϋποθέσεις και τα τιμολόγια που καθορίζονται στον Κώδικα Διαχείρισης του ΕΔΔΗΕ.[...] (ζ) Παρέχει στους χρήστες του ΕΔΔΗΕ και στον Διαχειριστή του ΕΣΜΗΕ τις πληροφορίες που απαιτούνται για την αποτελεσματική πρόσβαση στο Δίκτυο, όπως αυτές καθορίζονται στον Κώδικα Διαχείρισης του ΕΔΔΗΕ [...].»

Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 128 παράγραφος 2 περίπτωση (β) του ν. 4001/2011 (ΦΕΚ 179 Α/2011) όπως ισχύει, ορίζεται ότι «2. Με τον Κώδικα Διαχείρισης του Δικτύου καθορίζονται: [...] (β) Οι όροι, οι προϋποθέσεις και τα τιμολόγια, σύμφωνα με τα οποία η ΔΕΔΔΗΕ ΑΕ υποχρεούται να παρέχει πρόσβαση στο ΕΔΔΗΕ, στους κατόχους άδειας παραγωγής ή τους παραγωγούς που εξαιρούνται από την υποχρέωση λήψης αυτής, στους Προμηθευτές και στους Πελάτες, διασφαλίζοντας την πρόσβαση των δικαιουμένων στο ΕΔΔΗΕ κατά τον πλέον οικονομικό, διαφανή και άμεσο τρόπο, χωρίς διακρίσεις μεταξύ των χρηστών και των κατηγοριών χρηστών του ΕΔΔΗΕ. Για το σκοπό αυτόν, η ΔΕΔΔΗΕ ΑΕ υποχρεούται ιδίως να τηρεί πρωτόκολλο σχετικά με τις αιτήσεις σύνδεσης, το οποίο και δημοσιοποιεί».

Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 2 του Κώδικα Διαχείρισης του ΕΔΔΗΕ (ΦΕΚ 78 Β/2017) όπως ισχύει, ορίζεται ότι «1. Οι λεπτομέρειες εφαρμογής των διατάξεων του παρόντα Κώδικα, καθώς και οι αναγκαίες διαδικασίες και μεθοδολογίες υπολογισμών που απαιτούνται για την εφαρμογή του, καθορίζονται στα Εγχειρίδια Εφαρμογής, τα οποία αποτελούν αναπόσπαστο μέρος του Κώδικα. Τα Εγχειρίδια Εφαρμογής καταρτίζονται από τον Διαχειριστή του Δικτύου και θεσπίζονται με απόφαση της ΡΑΕ, κατόπιν δημόσιας διαβούλευσης και δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. 2. Ο Διαχειριστής του Δικτύου κατά την κατάρτιση των Εγχειριδίων Εφαρμογής λαμβάνει υπόψη διατυπωμένες σχετικές απόψεις των Χρηστών και των Προμηθευτών. 3. Για την αποτελεσματική εφαρμογή των προβλεπομένων στον Κώδικα Δικτύου και στα Εγχειρίδια Εφαρμογής, ο Διαχειριστής του Δικτύου δύναται να εκδίδει Τεχνικές Οδηγίες Εφαρμογής

με τις οποίες ρυθμίζονται τεχνικά θέματα λεπτομερειακού χαρακτήρα που δεν έχουν ρυθμιστικό περιεχόμενο ή οικονομικό αντίκτυπο στους Χρήστες. Οι Οδηγίες αυτές δημοσιεύονται στην ιστοσελίδα του Διαχειριστή Δικτύου, οπότε και άρχεται η εφαρμογή τους και κοινοποιούνται στη ΡΑΕ. 4.Η ΡΑΕ, δύναται να επιβάλει την τροποποίησή των Οδηγιών της παραγράφου 3, εφόσον το κρίνει αναγκαίο».

Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 53 του Κώδικα Διαχείρισης του ΕΔΔΗΕ (ΦΕΚ 78 Β/2017) όπως ισχύει, ορίζεται ότι «Ο Διαχειριστής του Δικτύου παρέχει στους Χρήστες πρόσβαση στο Δίκτυο, χωρίς διακρίσεις μεταξύ των Χρηστών ή των κατηγοριών Χρηστών. Για την επίτευξη του σκοπού αυτού ο Διαχειριστής του Δικτύου συνεργάζεται με τους αιτούμενους σύνδεσης στο Δίκτυο, καθώς και με τους υφιστάμενους Χρήστες του Δικτύου, και τους ενημερώνει για τις υφιστάμενες δυνατότητες, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος Κώδικα».

Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 54 του Κώδικα Διαχείρισης του ΕΔΔΗΕ (ΦΕΚ 78 Β/2017) όπως ισχύει, ορίζεται ότι «1.Ο Διαχειριστής του Δικτύου δύναται να αρνείται τη σύνδεση στο Δίκτυο εγκαταστάσεων Χρηστών για τις οποίες δεν τηρούνται προδιαγραφές και λοιπές απαιτήσεις νόμιμης λειτουργίας εγκαταστάσεων και εξοπλισμού, οι οποίες καθορίζονται στον παρόντα Κώδικα και στα Εγχειρίδια Εφαρμογής. Επίσης, δύναται να αρνηθεί ή να αναστείλει την πρόσβαση στις περιπτώσεις που δεν καλύπτονται ειδικές απαιτήσεις της κείμενης νομοθεσίας αναφορικά με την πρόσβαση στο Δίκτυο. 2. Πέραν των ως άνω περιπτώσεων, ο Διαχειριστής του Δικτύου δύναται να αρνείται σε Χρήστη τη σύνδεση των εγκαταστάσεών του στο Δίκτυο όταν: (α) Συντρέχουν τεκμηριωμένοι τεχνικοί λόγοι, όπως ιδίως η μη ικανοποίηση των τεχνικών προϋποθέσεων του άρθρου 69 για τη σύνδεση σταθμών παραγωγής στο Δίκτυο, η οποία διαπιστώνεται κατά τη διενέργεια της τεχνικής εξέτασης κατά το άρθρο 68. (β) Η περιοχή εγκατάστασης του σταθμού παραγωγής έχει χαρακτηριστεί ως περιοχή με κορεσμένο δίκτυο με απόφαση της ΡΑΕ που έχει εκδοθεί μετά από εισήγηση του αρμόδιου Διαχειριστή, ως προς την απορρόφηση ισχύος από σταθμούς παραγωγής, και εφόσον έχει εξαντληθεί η δυνατότητα απορρόφησης αυτής. (γ) Προκειμένου για το δίκτυο των ΜΑΝ, στις περιπτώσεις που προβλέπονται από τον Κώδικα ΜΑΝ. [...] 10. Για κάθε περίπτωση άρνησης παροχής πρόσβασης στο Δίκτυο, ο Διαχειριστής του Δικτύου τεκμηριώνει τους λόγους άρνησης παροχής πρόσβασης προς τον Χρήστη [...]».

Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 55 του Κώδικα Διαχείρισης του ΕΔΔΗΕ (ΦΕΚ 78 Β/2017) όπως ισχύει, ορίζεται ότι «1.Οι Χρήστες που ενδιαφέρονται για τη σύνδεση

εγκαταστάσεών τους στο Δίκτυο, ή για την τροποποίηση υφιστάμενης σύνδεσης, υποβάλλουν σχετική Αίτηση Σύνδεσης προς τον Διαχειριστή του Δικτύου, σύμφωνα με τα καθοριζόμενα στο παρόν Τμήμα, στο Εγχειρίδιο Πρόσβασης στο Δίκτυο και στις σχετικές Οδηγίες Εφαρμογής. 2. Ο Διαχειριστής του Δικτύου καταρτίζει και διαθέτει στους Χρήστες τυποποιημένες αιτήσεις για τη σύνδεση εγκαταστάσεων στο Δίκτυο ή για την τροποποίηση υφιστάμενων συνδέσεων. 3. Η Αίτηση Σύνδεσης Χρήστη για τη σύνδεση εγκαταστάσεών του στο Δίκτυο, ή για την τροποποίηση υφιστάμενης σύνδεσης, πρέπει να συνοδεύεται από όλα τα αναγκαία στοιχεία για τη σύνταξη της σχετικής μελέτης σύνδεσης, κατά τα άρθρα 62 και 63, καθώς και από έγγραφα που απαιτούνται στο στάδιο αυτό όπως καθορίζονται στο Εγχειρίδιο Πρόσβασης στο Δίκτυο ή κατ' άλλο τρόπο στο ευρύτερο θεσμικό πλαίσιο. Σε κάθε περίπτωση, μία αίτηση καθίσταται πλήρης όταν αυτή έχει συμπληρωθεί με όλα τα απαιτούμενα στοιχεία, όπως αυτά έχουν ρητά καθοριστεί από τον Διαχειριστή του Δικτύου βάσει των ανωτέρω. 4. Εάν για την επεξεργασία των αιτήσεων νέων συνδέσεων ή τροποποίησης υφιστάμενων συνδέσεων απαιτούνται πρόσθετα στοιχεία, ο Διαχειριστής του Δικτύου ζητά εγγράφως την προσκόμισή τους εντός αποκλειστικής προθεσμίας. Το πλήθος και η έκταση των απαιτούμενων στοιχείων για την κατά περίπτωση μελέτη νέων συνδέσεων, ή την τροποποίηση υφιστάμενων, εξαρτάται από το είδος και το μέγεθος των εγκαταστάσεων και του ειδικότερου εξοπλισμού του Χρήστη. Στην περίπτωση των Μη Διασυνδεδεμένων Νησιών, βάσει των διατάξεων του Κώδικα ΜΔΝ, ενδέχεται να απαιτείται η προσκόμιση πρόσθετων στοιχείων, προκειμένου να εξεταστεί η επίπτωση από τη σύνδεση των συγκεκριμένων εγκαταστάσεων στο οικείο σύστημα παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας. [...] 6. Σε κάθε περίπτωση που συντρέχει λόγος άρνησης παροχής πρόσβασης στο Δίκτυο κατά το άρθρο 54, ο Διαχειριστής του Δικτύου αποφασίζει σχετικά και ενημερώνει εγγράφως τον ενδιαφερόμενο Χρήστη. Η απόφαση πρέπει να είναι πλήρως αιτιολογημένη και να παρέχει πρόσθετη πληροφόρηση σχετικά με δυνατότητες μελλοντικής εξυπηρέτησης του αιτήματος, εφόσον αυτό είναι εφικτό, σύμφωνα με τα ειδικότερα αναφερόμενα στο Εγχειρίδιο Πρόσβασης [...]»

Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 63 παράγραφος 1 του Κώδικα Διαχείρισης του ΕΛΔΗΕ (ΦΕΚ 78 Β/2017) όπως ισχύει, ορίζεται ότι «1. Οι Παραγωγοί οι οποίοι επιθυμούν τη σύνδεση των εγκαταστάσεών τους στο Δίκτυο ή την τροποποίηση υφιστάμενης σύνδεσης, παρέχουν στον Διαχειριστή του Δικτύου μέρος ή και το σύνολο των στοιχείων που καθορίζονται στο παρόν άρθρο, και όπως ειδικότερα εξειδικεύονται κατά περίπτωση στις σχετικές οδηγίες για την πρόσβαση στο Δίκτυο».

Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 138 του Κώδικα Διαχείρισης του ΕΛΔΗΕ (ΦΕΚ 78 Β/2017) όπως ισχύει, ορίζεται ότι «1. Ο Διαχειριστής του Δικτύου καταρτίζει τα Εγχειρίδια Εφαρμογής του παρόντος Κώδικα και τα υποβάλλει για έγκριση στη ΡΑΕ σύμφωνα με το ακόλουθο χρονοδιάγραμμα: (α) Το Εγχειρίδιο Εκπροσώπησης Μετρητών και Περιοδικής Εκκαθάρισης, το Εγχειρίδιο Χρεώσεων Σύνδεσης Καταναλωτών και το Εγχειρίδιο Χρεώσεων Σύνδεσης Παραγωγών εντός έξι (6) μηνών από τη θέση σε ισχύ του παρόντος Κώδικα. (β) Το Εγχειρίδιο Μετρητών και Μετρήσεων, το Εγχειρίδιο Λειτουργίας Δικτύου, το Εγχειρίδιο Πρόσβασης στο Δίκτυο, το Εγχειρίδιο Ρευματοκλοπών, το Εγχειρίδιο Χρεώσεων Χρήσης Δικτύου και το Εγχειρίδιο Λειτουργίας των Κέντρων Ελέγχου Δικτύου εντός δώδεκα (12) μηνών από τη θέση σε ισχύ του παρόντος Κώδικα. [...] 3. Έως την έγκριση των Εγχειριδίων, ο Διαχειριστής του Δικτύου εφαρμόζει ρυθμίσεις και πρακτικές σύμφωνες με τους κανόνες, τις γενικές αρχές και το πνεύμα του Κώδικα. Η ΡΑΕ μπορεί οποτεδήποτε να προβαίνει σε υποδείξεις προς τον Διαχειριστή του Δικτύου, με τις οποίες ο Διαχειριστής του Δικτύου υποχρεούται να συμμορφώνεται. Τυχόν οδηγίες που εκδίδονται κατά την μεταβατική αυτή περίοδο υποβάλλονται στη ΡΑΕ η οποία, κατά την κρίση της, υποδεικνύει την τήρηση της διαδικασίας έγκρισής τους ως τμήμα των Εγχειριδίων».

Επειδή το Εγχειρίδιο Εφαρμογής του Κώδικα Διαχείρισης του ΕΛΔΗΕ σχετικά με τα θέματα πρόσβασης στο Δίκτυο (Εγχειρίδιο Πρόσβασης στο Δίκτυο) δεν έχει θεσπισθεί, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Κώδικα.

Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 132 του ν. 4819/2021 «Ολοκληρωμένο πλαίσιο για τη διαχείριση αποβλήτων - Ενσωμάτωση Οδηγιών ΕΚ, ανακύκλωση, πλαστικά κλπ» (ΦΕΚ 129 Α/2021) ορίζεται αναφορικά με τον προσδιορισμό περιθωρίου ισχύος σε κορεσμένα δίκτυα ότι «[...] 3. Για την υποβολή αιτήσεων χορήγησης οριστικής προσφοράς σύνδεσης για φωτοβολταϊκούς σταθμούς του παρόντος άρθρου ισχύουν τα κάτωθι: α) Οι αιτήσεις χορήγησης προσφοράς σύνδεσης υποβάλλονται ηλεκτρονικά, μέσω κατάλληλου πληροφοριακού συστήματος που υλοποιεί ο Διαχειριστής του Δικτύου, εντός δύο (2) μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος. β) Η θέση σε κανονική λειτουργία του ως άνω πληροφοριακού συστήματος, προκειμένου για την υποβολή των αιτήσεων, καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, όπως προβλέπεται στο άρθρο 146, η οποία εκδίδεται εντός δύο (2) μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος. Με την ίδια απόφαση καθορίζεται το υπόδειγμα της εγγυητικής επιστολής της περ. γ) και δύναται να καθορίζονται τα απαιτούμενα στοιχεία και

δικαιολογητικά για την υποβολή των αιτήσεων. Με την ίδια απόφαση δύναται να αυξάνονται τα όρια ισχύος της παρ. 1. γ) Με την αίτηση χορήγησης προσφοράς σύνδεσης υποβάλλεται εγγυητική επιστολή του ν. 4152/2013 (Α' 107), προσαυξημένη κατά ποσοστό εκατό τοις εκατό (100%). Αντίγραφο της εγγυητικής επιστολής υποβάλλεται ηλεκτρονικά ταυτόχρονα με την αίτηση και η πρωτότυπη εγγυητική επιστολή προσκομίζεται σε φυσικό αντίγραφο ή αποστέλλεται με αποδεικτικό παραλαβής εντός πέντε (5) ημερών από την υποβολή της αίτησης στον αρμόδιο Διαχειριστή. Η εγγυητική επιστολή επιστρέφεται κατόπιν αίτησης του ενδιαφερομένου, η οποία υποβάλλεται είτε πριν την χορήγηση της οριστικής προσφοράς, είτε εντός διαστήματος δύο (2) μηνών από τη χορήγηση της οριστικής προσφοράς, σε περίπτωση που ο ενδιαφερόμενος δεν επιθυμεί να την αποδεχτεί.

δ) Οι αιτήσεις σταθμών του άρθρου 14Α του ν. 3468/ 2006, καθώς και σταθμών του Ειδικού Προγράμματος Ανάπτυξης Φωτοβολταϊκών Σταθμών σε κτιριακές εγκαταστάσεις συνεχίζουν να υποβάλλονται και να αξιολογούνται ανεξάρτητα από την έκδοση της απόφασης της περ. β). ε) Οι σταθμοί, εκτός των σταθμών του άρθρου 14Α του ν. 3468/2006 και των σταθμών του Ειδικού Προγράμματος Ανάπτυξης Φωτοβολταϊκών Συστημάτων σε κτιριακές εγκαταστάσεις, οφείλουν να υποβάλλουν Δήλωση Ετοιμότητας για τη σύνδεση σταθμού Α.Π.Ε. εντός δώδεκα (12) μηνών από τη χορήγηση της οριστικής προσφοράς σύνδεσης.

4. Τα περιθώρια ισχύος που αναφέρονται στην παρ. 2 του άρθρου 60 του ν. 4546/2018 (Α' 101) διατίθενται αποκλειστικά σε φωτοβολταϊκούς σταθμούς και προσαυξάνονται κατά ποσοστό σαράντα τοις εκατό (40%).

5. Στις περιοχές της παρ. 2 του άρθρου 60 του ν. 4546/ 2018, καθορίζεται για έκαστη περιοχή, πρόσθετο περιθώριο ισχύος τριάντα μεγαβάτ (30 MW) αποκλειστικά για αιολικούς σταθμούς που πρόκειται να λειτουργήσουν από Ενεργειακές Κοινότητες του ν. 4513/2018 (Α' 9), με την προϋπόθεση ότι κάθε Ενεργειακή Κοινότητα δύναται να κάνει αποδεκτές οριστικές προσφορές σύνδεσης μέχρι του ορίου συνολικής ισχύος έξι μεγαβάτ (6 MW).

6. Μετά τη χορήγηση προσφορών σύνδεσης για σταθμούς της περ. β) της παρ. 2 του άρθρου 60 του ν. 4546/2018 χορηγούνται προσφορές σύνδεσης σε φωτοβολταϊκούς σταθμούς ισχύος μέχρι ένα μεγαβάτ (1 MW) που εγκαθίστανται στην περιοχή της Εύβοιας, όπου το δίκτυο έχει χαρακτηριστεί ως κορεσμένο σύμφωνα με τις υπ' αριθμ. 136/2006 και 96/2007 αποφάσεις της Ρ.Α.Ε. και οι οποίοι συνδέονται στο Δίκτυο μέχρι την εξάντληση συνολικής ισχύος εβδομήντα μεγαβάτ (70 MW), με την επιφύλαξη του επόμενου εδαφίου. Σε σταθμούς του άρθρου 14Α του ν. 3468/2006 και του Ειδικού Προγράμματος Ανάπτυξης Φωτοβολταϊκών Συστημάτων σε κτιριακές εγκαταστάσεις που εγκαθίστανται στην ως άνω περιοχής της Εύβοιας χορηγούνται προσφορές σύνδεσης ανεξαρτήτως περιορισμού ισχύος.

7. Οι

*κάτοχοι σταθμών Α.Π.Ε. και Σ.Η.Θ.Υ.Α. που συνδέονται σε περιοχές που έχουν χαρακτηριστεί ως κορεσμένο δίκτυο των οποίων οι άδειες παραγωγής έχουν παραταθεί σύμφωνα με το τρίτο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 25 του ν. 4685/2020 (Α' 92) και για τους οποίους σταθμούς είχαν εκδοθεί οριστικές προσφορές σύνδεσης δύνανται να υποβάλλουν αίτημα χορήγησης οριστικής προσφοράς σύνδεσης εντός ενός (1) μηνός από την έναρξη ισχύος του παρόντος. Εντός της διάρκειας ισχύος της οριστικής προσφοράς σύνδεσης, οι κάτοχοι σταθμών Α.Π.Ε. και Σ.Η.Θ.Υ.Α. υποβάλλουν στον αρμόδιο διαχειριστή τα κάτωθι δικαιολογητικά: α) Πιστοποιητικό μετρήσεων των χαρακτηριστικών ποιότητας ισχύος που εκδίδεται από το Κέντρο Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (Κ.Α.Π.Ε.) ή πιστοποιητικό αλλοδαπού φορέα αναγνωρισμένου από τις αρμόδιες Αρχές της αντίστοιχης χώρας, το οποίο είναι αποδεκτό από το Κ.Α.Π.Ε. Το πιστοποιητικό αυτό εκδίδεται κατά προτίμηση σύμφωνα με το πρότυπο IEC 61400-21 ή άλλο ανάλογο περιεχομένου, β) πιστοποιητικό έγκρισης του συγκεκριμένου τύπου της ανεμογεννήτριας που εκδίδεται από το Κ.Α.Π.Ε. ή πιστοποιητικό αλλοδαπού φορέα αναγνωρισμένο από τις αρμόδιες Αρχές της αντίστοιχης χώρας και την αποδοχή του Κ.Α.Π.Ε., γ) απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (Ε.Π.Ο.) ή απόφαση υπαγωγής σε Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις (Π.Π.Δ.) του σταθμού, εφόσον απαιτείται κατά περίπτωση. **Η οριστική προσφορά σύνδεσης χορηγείται στους ανωτέρω κατόχους σταθμών Α.Π.Ε. και Σ.Η.Θ.Υ.Α. κατά προτεραιότητα έναντι λοιπών αιτήσεων και κατά παρέκκλιση της νομοθεσίας περί κορεσμένου δικτύου.** 8. Στους αιολικούς σταθμούς που εμπίπτουν στο άρθρο 125 του ν. 4685/2020 και οι οποίοι υποβάλλουν αίτημα για αύξηση της ισχύος του σταθμού, επιτρέπεται η εγκατεστημένη ισχύς του σταθμού να υπερβαίνει την εγκατεστημένη ισχύ της αρχικής άδειας παραγωγής σε περίπτωση που προστίθεται μία ανεμογεννήτρια εγκατεστημένης ισχύος μέχρι και τρία μεγαβάτ (3 MW). Η μέγιστη ισχύς παραγωγής του σταθμού δύναται να αυξάνεται μέχρι δέκα τοις εκατό (10%) σε σχέση με τη μέγιστη ισχύ παραγωγής της αρχικής άδειας».*

***Επειδή** σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 παρ. 5 περ. α' του ν.3468/2006 ορίζεται μεταξύ άλλων «[...] Οι περιοχές με κορεσμένα δίκτυα και η δυνατότητα απορρόφησης ισχύος σε αυτές διαπιστώνονται με απόφαση της Ρ.Α.Ε. που εκδίδεται μετά από εισήγηση του αρμόδιου Διαχειριστή. Η απόφαση αυτή αναρτάται με επιμέλεια της Ρ.Α.Ε. στην ιστοσελίδα της ή δημοσιοποιείται με άλλο πρόσφορο τρόπο και κοινοποιείται αμελητί στην Αυτοτελή Υπηρεσία Α.Π.Ε. του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής».*

Επειδή η ΡΑΕ σύμφωνα με το άρθρο 22 αναφορικά με την παρακολούθηση και εποπτεία της αγοράς ενέργειας καθόσον «*Η ΡΑΕ, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, παρακολουθεί και εποπτεύει τη λειτουργία της αγοράς ενέργειας [...]ιδίως για την τήρηση των κανόνων του ανταγωνισμού και των ρυθμιστικών υποχρεώσεων που τίθενται με τον παρόντα νόμο, [...]*».

Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 34 του ν. 4001/2011 όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 16 του ν. 4986/2022 (ΦΕΚ Α` 204/28.10.2022) ορίζεται ότι: «*1. Όποιος έχει έννομο συμφέρον δικαιούται να υποβάλει ενώπιον της ΡΑΕ καταγγελία κατά των κυρίων και των διαχειριστών των Συστημάτων και των Δικτύων Διανομής Ενέργειας, καθώς και κατά των επιχειρήσεων που ασκούν Ενεργειακές Δραστηριότητες, για παράβαση των υποχρεώσεών τους που καθορίζονται από τις διατάξεις του παρόντος νόμου, των κανονιστικών πράξεων που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότησή του ή της άδειας που τους έχει χορηγηθεί. Επί της καταγγελίας αποφασίζει η ΡΑΕ εντός προθεσμίας δύο (2) μηνών. Η προθεσμία αυτή μπορεί να παρατείνεται για δύο (2) ακόμη μήνες με αιτιολογημένη πράξη της ΡΑΕ, η οποία εκδίδεται πριν λήξει η αρχική προθεσμία, εφόσον η παράταση είναι αναγκαία για τη συγκέντρωση πληροφοριών που απαιτούνται για τη λήψη της σχετικής απόφασης. Περαιτέρω παράταση της προθεσμίας επιτρέπεται μόνον κατόπιν συναίνεσης του προσώπου που υπέβαλε την καταγγελία. 2. Η απόφαση της ΡΑΕ προσβάλλεται δικαστικά κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 33».*

Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 35 του ν. 4001/2011 ορίζεται ότι «*Σε περιπτώσεις που η ΡΑΕ, δρώντας αυτεπαγγέλτως ή κατόπιν καταγγελίας, διαπιστώσει κατά σοβαρή πιθανολόγηση ότι τίθεται ζήτημα παράβασης της κείμενης εθνικής και ευρωπαϊκής νομοθεσίας περί ηλεκτρικής ενέργειας και φυσικού αερίου, η οποία ενέχει άμεση, σοβαρή και επικείμενη απειλή για τη δημόσια ασφάλεια, τη δημόσια τάξη, τη δημόσια υγεία ή τις συνθήκες υγιούς ανταγωνισμού στις σχετικές αγορές της ηλεκτρικής ενέργειας και του φυσικού αερίου ή δημιουργεί σοβαρά οικονομικά ή λειτουργικά προβλήματα σε άλλες επιχειρήσεις, μπορεί να λαμβάνει, ρε αιτιολογημένη απόφαση της και τηρώντας την αργή της αναλογικότητας προσωρινά μέτρα προς αντιμετώπιση της κατάστασης, πριν τη λήψη οριστικής απόφασης».*

Επειδή ειδικότερα ως προς το ζήτημα χορήγησης ή μη προσωρινών μέτρων, - όπως εξειδικεύονται στο άρθρο 35 του ν. 4001/11 και επισημαίνονται και στο σκεπτικό 8 της 990/2016 Απόφασης του Δ.Εφ.Αθ. -, η εκάστοτε Απόφαση του Ρυθμιστή για τη χορήγηση τους ή μη, οφείλει να αποσκοπεί στο να αποτρέψει τη δημιουργία

ανεπανόρθωτων καταστάσεων ή δύσκολα αναστρέψιμων, ενώ παράλληλα δεν θα πρέπει να δημιουργεί η ίδια τέτοιες καταστάσεις. Κατά τούτο, δεν επιτρέπεται να οδηγήσει σε πλήρη ικανοποίηση του ασφαλιστέου δικαιώματος (κατ' αναλογία με το άρθρ. 692 IV ΚΠολΔ), υπόκειται δε σε ανάκληση ή μεταρρύθμιση (κατ' αναλογία με το άρθρ. 696-698, 702 II 2 ΚΠολΔ) και ισχύει προσωρινά, χωρίς να επηρεάζει την επί της ουσίας της καταγγελίας Απόφαση (κατ' αναλογία με το άρθρ. 695 ΚΠολΔ).

Αντισταθμίζεται συνεπώς η έλλειψη σημαντικών εγγυήσεων ορθής κρίσης, η οποία είναι αναπόφευκτη λόγω της παρέλευσης ρητής (κατά νόμο προθεσμίας) εντός της οποίας οφείλει η Αρχή να εκδώσει τη σχετική Απόφαση της, έχοντας ως βασικά χαρακτηριστικά την απλή πιθανολόγηση των εκατέρωθεν ισχυρισμών (κατ' αναλογία με το άρθρο 690 I 1, 699 ΚΠολΔ). Παράλληλα, ως μορφή προσωρινής δικαστικής προστασίας τα ασφαλιστικά μέτρα έχουν πα-ρεπόμενο χαρακτήρα και συνδέονται τελολογικά με την κύρια διαγνωστική Απόφαση επί του περιεχομένου της καταγγελίας (πρβλ. κατ' αναλογία το άρθρ. 693 ΚΠολΔ). Κατ' επέκταση πρέπει η χορήγηση τους ή μη να συνδέεται τελολογικά και με το ασφαλιστέο ουσιαστικό δικαίωμα, το οποίο αποτελεί το αντικείμενο της κύριας διαγνωστικής Απόφασης της Αρχής, ήτοι επί του περιεχομένου της καταγγελίας.

Επειδή στο πλαίσιο αυτό, η Αρχή, εφόσον θα πιθανολογούσε τη συνδρομή των προϋποθέσεων που απαιτούνται κατά το άρθρ. 35 του ν. 4001/11 (κατά τρόπο ανάλογο προς το άρθρο 682 ΚΠολΔ για τη θεμελίωση δικαιώματος προσωρινής δικαστικής προστασίας), θα δύνατο να προβεί με την επιγενόμενη έκδοση σχετικής Απόφασης επί της καταγγελίας στη λήψη των κατάλληλων ασφαλιστικών μέτρων, διαπλάσσοντας προσωρινά τις ουσιαστικές σχέσεις των «διαδίκων». Κατά τούτο συνάγεται ότι το ασφαλιστέο ουσιαστικό δικαίωμα εξακολουθεί να μην είναι αντικείμενο της σχετικής Απόφασης, αλλά απλό προδικαστικό ζήτημα, που εξετάζεται παρεμπιπτόντως για να διαπιστωθεί στη συνέχεια το διαπλαστικό δικαίωμα παροχής προσωρινής δικαστικής προστασίας.

Επειδή με βάση τα ως άνω διαλαμβανόμενα συνάγεται λοιπόν ότι ένας από τους κρίσιμους πυλώνες χορήγησης ασφαλιστικών μέτρων, έγκειται στη διερεύνηση του βάσιμου για τη χορήγηση προσωρινών μέτρων, ήτοι ότι η αίτηση για προσωρινά μέτρα πρέπει να ερείδεται στη σοβαρή πιθανολόγηση παράβασης εθνικού ή κοινοτικού κανόνα, στην ευνοϊκή για τον προσφεύγοντα στάθμιση του δικού του συμφέροντος έναντι του δημοσίου συμφέροντος και του συμφέροντος των τρίτων που θα θιγούν από

την αποδοχή της χορήγησης της αίτησης, κρίνουμε ότι με δεδομένο ότι η αίτηση προσωρινών μέτρων προβάλλεται παραδεκτως, καθόσον, ο καταγγέλλων, αφενός έχει έννομο συμφέρον, αφετέρου οι λόγοι που επικαλείται προβάλλονται επικαίρως, είναι ορισμένοι και δεν ανάγονται σε έλεγχο τεχνικών κρίσεων, μένει να αξιολογηθεί από την Αρχή, το βάσιμο των λόγων αυτών.

Επειδή η δικονομική προϋπόθεση που ορίζει η διάταξη του άρθρου 35 του ν. 4001/11, (κατ' αναλογία και με άλλες διατάξεις όπως λ.χ. του ν. 2522/1997) ορίζει ότι η παραβίαση του κανόνα δικαίου οφείλει να ενέχει αθροιστικά άμεση, σοβαρή και επικείμενη απειλή για τη δημόσια ασφάλεια, τη δημόσια τάξη, τη δημόσια υγεία ή τις συνθήκες υγιούς ανταγωνισμού στις σχετικές αγορές της ηλεκτρικής ενέργειας και του φυσικού αερίου ή δημιουργεί σοβαρά οικονομικά ή λειτουργικά προβλήματα σε άλλες επιχειρήσεις επισημαίνεται ότι ο κοινός νομοθέτης δεν κάνει λόγο για απλή πιθανολόγηση παράβασης από την τήρηση της εθνικής νομοθεσίας, **αλλά για σοβαρή πιθανολόγηση παράβασης κανόνα δικαίου** με απότοκη συνέπεια την άμεση απειλή για τις συνθήκες υγιούς ανταγωνισμού στην αγορά ηλεκτρισμού.

Επειδή με διαλαμβανόμενα τα πραγματικά περιστατικά δεν φαίνεται να εκλείπει η συνδρομή της σοβαρής πιθανολόγησης της παράβασης της εθνικής νομοθεσίας από την πλευρά της ΔΕΔΔΗΕ ΑΕ. Συναφώς προς τα ως άνω, δεν φαίνεται να εκλείπει ο πρώτος λόγος χορήγησης ασφαλιστικών/προσωρινών μέτρων που είναι η σοβαρή πιθανολόγηση παράβασης της εθνικής νομοθεσίας εκ μέρους του Διαχειριστή, η οποία είναι μάλιστα σε θέση να νοθεύσει τις συνθήκες υγιούς ανταγωνισμού στην αγορά ηλεκτρισμού, ως προς το σύνολο της διαδικασίας. Ειδικότερα, οι καταγγέλλοντες ισχυρίζονται ότι υπήρχε παραβίαση της κείμενης διαδικασίας με τη χρήση παράνομου ρομποτικού λογισμικού αυτοματοποιημένης υποβολής στοιχείων κατά παράβαση της κείμενης νομοθεσίας και της Διευκρινιστικής εγκυκλίου επί του άρθρου 2 της υπουργικής απόφασης ΥΠΕΝ/ΔΑΠΕΕΚ/81744/3673/4.8.2022 (ΦΕΚ Β' 4221/22) με αποτέλεσμα να μην υπάρχει η τεχνική δυνατότητα πρόσβασης και ισόνομης συμμετοχής τους στην ηλεκτρονική διαδικασία που προβλέπεται στην ως άνω Υ.Α. Συγκεκριμένα, προς υποστήριξη των ισχυρισμών τους, οι καταγγέλλοντες αναφέρονται στον ιδιαίτερα σύντομο κατά την εκτίμησή τους χρόνο, εντός του οποίου διαφαίνεται ότι εξαντλήθηκε το προς διάθεση περιθώριο ισχύος, ήτοι σε χρόνο μικρότερο των τριών λεπτών από την έναρξη λειτουργίας της πλατφόρμας. Οι καταγγέλλοντες ισχυρίζονται ότι εκ του γεγονότος αυτού, δεν χωρά αμφιβολία ότι πράγματι έλαβε χώρα από ετέρους

ενδιαφερόμενους – υποψηφίους επενδυτές, κατά την ανωτέρω διαδικασία ηλεκτρονικής υποβολής αιτήσεων για σύνδεση φ/β σταθμών για το κορεσμένο δίκτυο της νήσου Κρήτης, παράνομη χρήση ρομποτικών λογισμικών αυτόματης συμπλήρωσης πεδίων, προκειμένου να επιτευχθούν οι μικρότεροι δυνατοί χρόνοι ολοκλήρωσης της διαδικασίας υποβολής μίας πλήρους αίτησης, προς τον σκοπό της μεγιστοποίησης της πιθανότητας συμπερίληψης της αίτησης αυτής στις επιλέξιμες για τη χορήγηση οριστικής προσφοράς σύνδεσης, εντός του περιθωρίου ισχύος για το συγκεκριμένο κορεσμένο δίκτυο, κατ' απόλυτη καταστρατήγηση των όρων και προϋποθέσεων σύννομης διενέργειας της εν λόγω διαγωνιστικής διαδικασίας. Συναφώς προς τους ανωτέρω ισχυρισμούς, πρέπει να σημειωθεί ότι σύμφωνα με τη διευκρινιστική εγκύκλιο επί του άρθρου 2 της υπουργικής απόφασης ΥΠΕΝ/ΔΑΠΕΕΚ/81744/3673/4.8.2022 (ΦΕΚ Β' 4221) επισημάνθηκε ότι « δεν είναι επιτρεπτά αυτοματοποιημένα συστήματα υποβολής πολλαπλών αιτήσεων, τα οποία οδηγούν σε διακοπή λειτουργίας της πλατφόρμας υποβολής αιτήσεων. Η απρόσκοπτη και ομαλή λειτουργία της πλατφόρμας πρέπει να διασφαλιστεί με μηχανισμούς άμυνας, όπως πιστοποίηση ανθρώπινου χρήστη». Σε σχέση με τα ανωτέρω, σημειώνεται ότι από την εξέταση της σελίδας εισόδου στην ηλεκτρονική πλατφόρμα υποβολής αιτήσεων, διαφαίνεται ότι αυτή δεν έχει διασφαλισθεί έναντι της πρόσβασης και χρήσης αυτής από αυτοματοποιημένα συστήματα υποβολής πολλαπλών αιτήσεων, με κάποιον μηχανισμό άμυνας όπως πιστοποίηση ανθρώπινου χρήστη, αντιθέτως προς τη ρητή σχετική οδηγία η οποία περιλαμβάνεται στην προαναφερθείσα διευκρινιστική. Εκ του συνόλου των ανωτέρω, τεκμαίρεται ότι δεν μπορεί να αποκλειστεί ότι έλαβε χώρα χρήση αυτοματοποιημένων συστημάτων υποβολής πολλαπλών αιτήσεων, στο πλαίσιο της ως άνω διαγωνιστικής διαδικασίας, όπως ισχυρίζονται οι καταγγέλλοντες.

Επειδή ωστόσο το επόμενο και τελευταίο στάδιο κατά τη διαπίστωση της συνδρομής των ουσιαστικών προϋποθέσεων της χορήγησης ασφαλιστικών/προσωρινών μέτρων συνδέεται με τη στάθμιση συμφερόντων των εμπλεκόμενων μερών. Ως εμπλεκόμενα μέρη, είναι εν προκειμένω τα συμβαλλόμενα ήτοι ο ΔΕΔΔΗΕ ΑΕ, ο καταγγέλλων και οι άλλοι – αιτούντες παραγωγοί, οι οποίοι μπόρεσαν να ανταποκριθούν στις τεχνικές προδιαγραφές του ΔΕΔΔΗΕ. Η στάθμιση συμφερόντων οφείλει να τελεί υπό το πρίσμα της εξέτασης της «αμεσότητας» και του επείγοντος, ενώ επιπροσθέτως, «ο χαρακτήρας του επείγοντος χρωματίζει καθοριστικά τη διοικητική διαδικασία. Η λήψη προσωρινών – ασφαλιστικών μέτρων συνδέεται με την ανάγκη επείγουσας ρύθμισης της

κατάστασης, ώστε να αποφευχθεί η δημιουργία τετελεσμένων». Ως εκ τούτου, προκειμένου για την χορήγηση προσωρινών μέτρων, ο χαρακτήρας της αμεσότητας και του εξαιρετικά επείγοντος αθροιστικώς πρέπει να κείται κατά παράβαση διάταξης νόμου.

Επειδή, με διαλαμβανόμενα τα ως άνω, η άνευ εξετάσεως των καταγγελλομένων από την ΡΑΕ, πρόοδος και εξέλιξη της διαγωνιστικής διαδικασίας είναι σε θέση να δημιουργήσουν αναστρέψιμα, άλλως τετελεσμένα γεγονότα, καθώς η ενδεχόμενη οριστική Απόφαση του Διαχειριστή -κατόπιν του σχετικού ελέγχου πληρότητας των αιτήσεων-, με την οποία θα ορίζονται οι τελικώς επιλέξιμοι σταθμοί δεν θα ήταν δυνατόν τοις πράγμασι να ανατραπεί.

Επειδή οι ταχθείσες προθεσμίες του άρθρου 4 της ΥΑ ΥΠΕΝ/ΔΑΠΕΕΚ/81744/3673 (ΦΕΚ 4221/Β/10.08.2022) ορίζουν αναντιλέκτως σαφές χρονοδιάγραμμα εντός του οποίου πρέπει να έχει οριστικοποιηθεί ο έλεγχος πληρότητας των αιτήσεων, καθώς και η διαδικασία χορήγησης οριστικής προσφοράς σύνδεσης με τις συναφείς επακόλουθες υποχρεώσεις, τόσο για τους παραγωγούς, όσο και για τον Διαχειριστή, **δεν θα πρέπει να οδηγούν σε αποδυνάμωση των ενδεχόμενων δικαιωμάτων των αιτούντων τα οποία θα μπορούσαν να τους αναγνωριστούν από την ΡΑΕ ή ενδεχομένως, από τη δικαστική εξουσία σε περίπτωση ευδοκίμησης της αγωγής τους κατά της Απόφασης της ΔΕΔΔΗΕ ΑΕ, αντίστοιχα.**

Αποφασίζει

Την μερική αποδοχή του αιτήματος χορήγησης προσωρινών μέτρων της υπ' αριθμ. πρωτ ΡΑΕ I-341164/01.12.2022 καταγγελίας, τόσο **για όσους από τους αιτούντες/καταγγέλλοντες ολοκλήρωσαν επιτυχώς την υποβολή αίτησης όρων σύνδεσης** σύμφωνα με το άρθρο 3, παρ. 5 έως 7 της σχετικής Υ.Α. **και έλαβαν αριθμό αίτησης**, ο οποίος αναγράφεται στη σχετική βεβαίωση υποβολής αναφορικά με την Ηλεκτρονική Υποβολή Αιτήσεων για Σταθμούς ΑΠΕ & ΣΗΘΥΑ για την περίπτωση του Κορεσμένου Δικτύου της Κρήτης, κατ' εφαρμογή της Υπουργικής Απόφασης υπ' αριθ. Υ-ΠΕΝ/ΔΑΠΕΕΚ/81744/3673/04.08.2022 (ΦΕΚ 4221/Β/10.08.2022), η οποία εξεδόθη κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 132 του ν. 4819/2021 (ΦΕΚ 129/Α/23.07.2021), με τίτλο: «Καθορισμός απαιτούμενων στοιχείων και δικαιολογητικών για την υποβολή αιτήσεων χορήγησης προσφοράς σύνδεσης για φωτοβολταϊκούς σταθμούς της παρ. 1 του άρθρου 132 του ν. 4819/2021 (Α' 129), εκτός

των σταθμών του άρθρου 14Α του ν. 3468/2006 και σταθμών του Ειδικού Προγράμματος Ανάπτυξης Φωτοβολταϊκών Συστημάτων σε κτιριακές εγκαταστάσεις, της θέσης σε κανονική λειτουργία του πληροφοριακού συστήματος του Διαχειριστή του Δικτύου για την υποδοχή των αιτήσεων και του υποδείγματος της απαιτούμενης εγγυητικής επιστολής, σύμφωνα με το άρθρο 146 και την παρ. 3 του άρθρου 132 του ν. 4819/2021», όσο και για τους υπολοίπους καταγγέλλοντες που δεν έλαβαν αριθμό αίτησης, αναστέλλοντας την διαδικασία ελέγχου πληρότητας που καθορίζεται βάσει των διατάξεων των παραγράφων 1 έως 4 του άρθρου 4 της υπ' αριθμ. ΥΠΕΝ/ΔΑΠΕΕΚ/81744/3673 Απόφασης --Υπουργού Ενέργειας (ΦΕΚ 4221/Β/10.08.2022) μέχρι την οριστική έκδοση Απόφασης από την Αρχή επί της παρούσας καταγγελίας.

Αθήνα, 22.12.2022

Ο Πρόεδρος της ΡΑΕ

Αναπλ. Καθ. Αθανάσιος Δαγούμας