

**Α.Π. 318.19-06-2023**

**Προς:**

**ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ – ΡΑΕ**

Υπόψη:

1. κ. Ειρήνη Ιακωβίδου

Προϊσταμένη Διεύθυνσης

Διεύθυνση Ρύθμισης & Εποπτείας Αγορών Λιανικής και Προστασίας Καταναλωτών

Email: iacovidesi@rae.gr

2. κ. Ειρήνη Φραγκίσκου

Energy Analyst/MSc Ενέργεια Οικονομικά & Στρατηγική

Δ/ση Ρύθμισης και Εποπτείας Ενεργειακών Αγορών Λιανικής και Καταναλωτών

Email: ifragkiskou@rae.gr

3. Μαρία Νικολοπούλου

Διεύθυνση Ρύθμισης & Εποπτείας Αγορών Λιανικής και Προστασίας Καταναλωτών

Email: mnikoloroulou@rae.gr

**Θέμα:** Συμμετοχή/Σχόλια της ΕΚΠΟΙΖΩ στη Δημόσια Διαβούλευση της Ρυθμιστικής Αρχής Αποβλήτων, Ενέργειας και Υδάτων σχετικά με την επιβολή ρυθμιστικών μέτρων στην προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας σε Μικρούς Πελάτες (έως 25kVA) κατά το άρθρο 23 του ν.4001/2011, όπως ισχύει.

Δεδομένου του σύντομου χρονικού διαστήματος διαβούλευσης, η ΕΚΠΟΙΖΩ προβαίνει σε ορισμένες βασικές παρατηρήσεις και σχόλια αναφορικά με τα υπό διαβούλευση ρυθμιστικά μέτρα. Ειδικότερα:

1. Στο υπό διαβούλευση κείμενο απουσιάζει παντελώς η αναφορά στο ν. 2251/1994 για την προστασία του καταναλωτή, ο οποίος πρέπει να εφαρμόζεται απαρέγκλιτα σε όλο το φάσμα των υπηρεσιών προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας. Όπως είναι γνωστό, το κύρος του περιεχομένου των όρων, όπως και η ερμηνεία τους και η ένταξή τους σε μία σύμβαση προσχώρησης, ελέγχεται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 του παραπάνω νόμου, από τις οποίες απορρέουν βασικές αρχές του δικαίου των ΓΟΣ, όπως η αρχή της διαφάνειας. Η απουσία επισήμανσης των διατάξεων αυτών κείται εκτός του πνεύματος της

ΑΘΗΝΑ

Στουρνάρη 17, Τ.Κ. 10683  
Τ: 2103304444, F: 2103300591  
info@ekpizo.gr

[www.ekpizo.gr](http://www.ekpizo.gr)

ισχύουσας νομοθεσίας (βλ. ενδ. εκτός από το ν.2251/1994 και άρθρο 46 παρ. 1 ν.4001/2011, άρθρο 10 παρ. 2 Οδηγίας 2019/944) και ενδέχεται να επιδιώξει το αντίθετο από το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα, που είναι η διασφάλιση και ενίσχυση της διαφάνειας, ενθαρρύνοντας τους προμηθευτές σε μία στρεβλωμένη αντίληψη των κανονιστικών τους υποχρεώσεων.

2. Η μη αναφορά στο ν.2251/1994 προκαλεί προβληματισμό και φυσικά γεννά εξαιρετικά σημαντικά προβλήματα. Ενδεικτικά, διαπιστώνεται διάχυτη μία εσφαλμένη θεώρηση του ζητήματος της μονομερούς τροποποίησης της σύμβασης από τους προμηθευτές, ως εάν δηλαδή για τη νομιμότητα αυτής να αρκεί η τήρηση της προηγούμενης γνωστοποίησης σύμφωνα με τον ΚΠΗΕ και όχι και η αυτονόητη παράλληλη τήρηση των όρων που θέτει το άρθρο 2 παρ. 6 και παρ. 7 περ. ε' και ια' ν.2251/1994 (ύπαρξη ορισμένου και ειδικού σπουδαίου λόγου που αναφέρεται ρητά στη σύμβαση, ειδικά και εύλογα κριτήρια προσδιορισμού του τιμήματος, απουσία σημαντικής διατάραξης της συμβατικής ισορροπίας κτλ.). Κρίνεται αναγκαίο να επισημανθεί ότι η επιλεγμένη διατύπωση, αν και δεν αντικατοπτρίζει προφανώς τη θέση της ΠΑΕ, ενδέχεται να ενθαρρύνει τους παρόχους σε παρερμηνείες του πνεύματος και της ουσίας των ρυθμιστικών μέτρων. Για το λόγο αυτό πρέπει σε όσα σημεία γίνεται λόγος για το δικαίωμα μονομερούς τροποποίησης της σύμβασης να προστεθεί η αυτονόητη προϋπόθεση τήρησης των διατάξεων του ν.2251/1994 και ιδίως του άρθρου 2 παρ. 6 και παρ. 7 περ. ε' και ια'.

3. Στην παρ. 4, η ΕΚΠΟΙΖΩ είναι αντίθετη με την εφαρμογή του κυμαινόμενου τιμολογίου με τον τίτλο «*Προϊόντα Κυμαινόμενης Τιμολόγησης με Ανακοίνωση Τιμής την 1η κάθε μήνα*». Η φύση και η λειτουργία ενός τέτοιου τιμολογίου, όπου ο προμηθευτής εκτιμά τη διακύμανση του κόστους, α) δίνουν το ελεύθερο στους προμηθευτές να μην εξασφαλίζουν προσιτές τιμές, αφού μπορούν να υπερεκτιμούν διαρκώς τις επερχόμενες διακυμάνσεις, β) στην ουσία μετατρέπει τους καταναλωτές εν αγνοία τους επενδυτές, στη χειρότερη μάλιστα μορφή, αφού είναι βέβαιο ότι οι προμηθευτές θα μετακυλύουν οποιαδήποτε εσφαλμένη εκτίμησή τους στους καταναλωτές και γ) καταδικάζουν τους καταναλωτές σε αιώνιες

αυξήσεις και επιτρέπουν στους προμηθευτές να παραβιάζουν την αρχή της κοστοστρέφειας, αυξάνοντας κατά τη διάρκεια της σύμβασης το περιθώριο κέρδους τους, απουσία οποιουδήποτε μηχανισμού εκκαθάρισης. Η πρόβλεψη ενός τέτοιου είδους κυμαινόμενου τιμολογίου παραβιάζει κατάφωρα το κεκτημένο προστασίας του καταναλωτή και τη σχετική νομοθεσία (γενική και ειδική) και κείται σαφώς εκτός της νομοθετικής εξουσιοδότησης της ΠΑΕ.

4. Στην παρ. 5 σχετικά με τους συντελεστές προσαύξησης «α» και «β» της ρήτρας αναπροσαρμογής ή/και της Χρέωσης Προμήθειας, παρατηρείται ασάφεια σε δύο επίπεδα: α) ως προς το αν αυτοί δύνανται να τροποποιούνται κατά την εξέλιξη της σύμβασης (βλ. όρος «σταθερή τιμή») και β) ως προς το ποια μεγέθη της αγοράς αφορούν και ως προς τις προϋποθέσεις. Για τη διαφάνεια της ρήτρας αναπροσαρμογής δεν αρκεί ο καταναλωτής να γνωρίζει τις τιμές των δύο συντελεστών, αλλά πρέπει παράλληλα να γνωρίζει αφενός ποιους παράγοντες της αγοράς αυτοί αντανακλούν και αφετέρου το λόγο και τα κριτήρια της τροποποίησής τους, που πάντως πρέπει να συμμορφώνονται με το άρθρο 2 παρ. 7 περ. ε' και ια' Ν.2251/1994. Διότι μόνο εφόσον του παρέχονται οι συμβατικές αυτές πληροφορίες είναι σε θέση ο καταναλωτής να υπολογίζει – κατά προσέγγιση – την εξέλιξή τους όσο και να ελέγχει τον τρόπο εφαρμογής της ρήτρας από τον προμηθευτή, ώστε να αποκλείεται η αύξηση του περιθωρίου κέρδους κατά την εξέλιξη της σύμβασης.

4. Τέλος, παντελής απουσία οποιουδήποτε ελέγχου παρατηρείται και ως προς τα όρια εύρους διακύμανσης στη μεθοδολογία αναπροσαρμογής σύμφωνα με τις συστάσεις της απόφασης 409/2020. Όπως έχει αναγνωρίσει η ΠΑΕ, τα όρια εύρους διακύμανσης τίθενται διαχρονικά σε εξωπραγματικές σε σχέση με την αγορά ενέργειας τιμές και επιτρέπουν στους προμηθευτές να παραπλανούν τους καταναλωτές, διαφημίζοντας και προσφέροντας τιμολόγια που δεν έχουν καμία σχέση με την πραγματικότητα, αφού σε αυτά υπολογίζονται μόνο αυξήσεις – αποκλειόμενης της σταθερότητας του τιμολογίου ή και της μείωσης αυτού – και μάλιστα υπέρογκες, ακριβώς λόγω των εξωπραγματικών ορίων. Κατά συνέπεια, στα υπό διαβούλευση μέτρα πρέπει απαραίτητα να προστεθεί πρόβλεψη ως προς τον

προσδιορισμό των ορίων, σε συνδυασμό με την επιβολή κυρώσεων στους προμηθευτές που κατά κανόνα παραβιάζουν την απόφαση 409/2020.

Με εκτίμηση,



Παναγιώτα Καλαποθαράκου  
Νομικός  
Πρόεδρος Ε.Κ.ΠΟΙ.ΖΩ.  
&  
Πρόεδρος ΠΟΜΕΚ “Η Παρέμβαση”

ΑΘΗΝΑ

Στουρνάρη 17, Τ.Κ. 10683  
Τ: 2103304444, F: 2103300591  
info@ekpizo.gr

[www.ekpizo.gr](http://www.ekpizo.gr)