

Προς

ΡΑΑΕΥ

Πειραιώς 132
118 54 Αθήνα

Υπόψη: κ. Προέδρου, Αν. Καθ. Α. Δαγούμα,
κ. Αντιπροέδρου Κλάδου Ενέργειας, Δ. Φούρλαρη

Κοινοποίηση

ΑΔΜΗΕ Α.Ε.

Δυρραχίου 89 & Κηφισού,
104 43 Αθήνα

Υπόψη: κ. Προέδρου & Διευθύνοντος Συμβούλου, Δρ. Μ. Μανουσάκη

ΑΡ. ΠΡΩΤ.: 663
Αθήνα, 15.06.2023

Θέμα: Δημόσια Διαβούλευση του κλάδου Ενέργειας της ΡΑΑΕΥ αναφορικά με την πρόταση της ΑΔΜΗΕ Α.Ε. για την Μεθοδολογία καθορισμού του Απαιτούμενου Εσόδου του Διαχειριστή του ΕΣΜΗΕ για τη λειτουργία των Αγορών

Αξιότιμε κ. Πρόεδρε, Αξιότιμε κ. Αντιπρόεδρε,

Ο Ελληνικός Σύνδεσμος Ανεξάρτητων Εταιριών Ηλεκτρικής Ενέργειας (ΕΣΑΗ), μέσω της συμμετοχής του στη Δημόσια Διαβούλευση για τον καθορισμό της μεθοδολογίας προσδιορισμού του Τέλους της Αγοράς Εξισορρόπησης για το 2022, είχε επισημάνει ότι προϋπόθεση για τον ορθό προσδιορισμό αυτού αποτελεί η προηγούμενη έγκριση:

- της μεθοδολογίας υπολογισμού του Απαιτούμενου Εσόδου του Διαχειριστή του Εθνικού Συστήματος Μεταφοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας (εφεξής «ΕΣΜΗΕ») για τη λειτουργία των Αγορών και
- των κανόνων λογιστικού διαχωρισμού του Διαχειριστή αναφορικά με τη δραστηριότητα της μεταφοράς και τη δραστηριότητα της λειτουργίας των αγορών.

Στο πλαίσιο της ως άνω Δημόσιας Διαβούλευσης, είχαμε επίσης προτείνει την αναστολή της επιβολής και είσπραξης του Τέλους Αγοράς Εξισορρόπησης έως τον καθορισμό των ως άνω κανονιστικών αποφάσεων. Παρόλα αυτά η Ρυθμιστική Αρχή είχε απορρίψει το αίτημα του Συνδέσμου μας με το σκεπτικό ότι:

- a) βάσει του ν. 4425/2016 και του άρθρου 25 του Κανονισμού Αγοράς Εξισορρόπησης (εφεξής «ΚΑΕ»), οι δαπάνες του Διαχειριστή του ΕΣΜΗΕ για τη λειτουργία της Αγοράς

Εξισορρόπησης, καθώς και της Αγοράς Επόμενης Μέρας και της Ενδοημερήσιας Αγοράς ανακτώνται από τον Διαχειριστή μέσω διακριτού Τέλους που επιβάλλεται στους Συμμετέχοντες στην Αγορά Εξισορρόπησης,

- b) βάσει του άρθρου 120Α του ΚΑΕ ως πρώτο έτος εφαρμογής του Τέλους Αγοράς Εξισορρόπησης ορίζεται το έτος 2022.

Δύο χρόνια μετά, με την παρούσα Δημόσια Διαβούλευση δημοσιεύεται η εισήγηση του Διαχειριστή του ΕΣΜΗΕ σχετικά με τη μεθοδολογία προσδιορισμού του Απαιτούμενου Εσόδου για τη λειτουργία των Αγορών.

Στο πλαίσιο της παρούσας διαβούλευσης ο Σύνδεσμός μας επιθυμεί να υποβάλλει τις ακόλουθες θέσεις του:

1. Η έκδοση δύο εγκριτικών αποφάσεων προσδιορισμού του ύψους του Τέλους Αγοράς Εξισορρόπησης ενώ απουσιάζουν οι αποφάσεις για τη Μεθοδολογία καθορισμού του Απαιτούμενου Εσόδου του Διαχειριστή του ΕΣΜΗΕ για τη λειτουργία των Αγορών και για τους Κανόνες λογιστικού διαχωρισμού του Διαχειριστή του ΕΣΜΗΕ -κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 141 του ν. 4001/2011-, καθιστά εντελώς αδιαφανή και μη επαληθεύσιμο τον προσδιορισμό του Τέλους Αγοράς Εξισορρόπησης. Δηλαδή οι Πάροχοι Υπηρεσιών Εξισορρόπησης και κάθε Συμβαλλόμενο Μέρος με Ευθύνη Εξισορρόπησης, οι οποίοι επιβαρύνονται με την καταβολή του εν λόγω τέλους, δεν έχουν καμία δυνατότητα να ελέγξουν τι και γιατί πληρώνουν.
2. Η αναφορά στις εγκριτικές αποφάσεις προσδιορισμού του Τέλους Αγοράς Εξισορρόπησης ότι *«έως την έγκριση από τη ΡΑΕ της Μεθοδολογίας καθορισμού του Απαιτούμενου Εσόδου του Διαχειριστή του ΕΣΜΗΕ για τη λειτουργία των Αγορών σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 1 του άρθρου 25 του παρόντος Κανονισμού, καθώς και των κανόνων λογιστικού διαχωρισμού του Διαχειριστή του ΕΣΜΗΕ κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 141 του ν. 4001/2011, η έγκριση του Τέλους Αγοράς Εξισορρόπησης γίνεται στη βάση εκτιμήσεων του Διαχειριστή του ΕΣΜΗΕ για το Απαιτούμενο Έσοδο του Διαχειριστή του ΕΣΜΗΕ για τη λειτουργία των Αγορών με δυνατότητα διορθωτικής εκκαθάρισης μετά την έκδοση των ως άνω αποφάσεων της ΡΑΕ»*, καθιστά τον προσδιορισμό αυτού και επισφαλή, αφού δίνει το δικαίωμα -ή καλύτερα το εξαιρετικό προνόμιο- στον Διαχειριστή του ΕΣΜΗΕ να ανακτήσει από την αγορά μέσω διορθωτικών αναδρομικών εκκαθαρίσεων κόστη που αφορούν τη δική του δραστηριότητα.
3. Η διενέργεια διορθωτικών εκκαθαρίσεων είναι προβληματική από νομικής σκοπιάς για τον πρόσθετο λόγο ότι τέτοιες εκκαθαρίσεις είναι δυνατόν να οδηγήσουν σε αναδρομική επιβάρυνση των Μερών με Ευθύνη Εξισορρόπησης μέσω αναδρομικών κανονιστικών ρυθμίσεων, κατά πρόδηλη παραβίαση των αρχών της ασφάλειας δικαίου και της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης των Μερών.
4. Το κείμενο της Δημόσιας Διαβούλευσης που περιγράφει τη Μεθοδολογία καθορισμού του Απαιτούμενου Εσόδου του Διαχειριστή του ΕΣΜΗΕ για τη λειτουργία των Αγορών είναι πάρα πολύ γενικό και έχει πολλές ομοιότητες με αυτό της Μεθοδολογίας καθορισμού του Απαιτούμενου Εσόδου του Διαχειριστή του ΕΣΜΗΕ για τη δραστηριότητα της μεταφοράς. Λείπει δηλαδή η κατάλληλη εξειδίκευση λαμβάνοντας υπόψη τα ειδικά χαρακτηριστικά και τα

αντίστοιχα κόστη που συνεχονται με τη λειτουργία καθεμίας από τις δύο Αγορές. Αποτέλεσμα είναι να μην παρέχεται η απαραίτητη διαφάνεια και επαληθευσιμότητα των σχετικών υπολογισμών. Χαρακτηριστικό παράδειγμα της μη προσαρμογής της μεθοδολογίας στα ειδικά χαρακτηριστικά που συνθέτουν τη λειτουργία των Αγορών συνιστά η διατήρηση του ποσοστού 2% ως κριτήριο για την αναθεώρηση του Επιτρεπόμενου Εσόδου. Αυτό όμως το ποσοστό ενώ μεταφράζεται σε απόκλιση εκατομμυρίων ευρώ για την δραστηριότητα της μεταφοράς, περιορίζεται σε απόκλιση κάποιων χιλιάδων ευρώ για τη δραστηριότητα της λειτουργίας των αγορών. Κάτι που μπορεί να οδηγήσει σε συχνές αλλά όχι απαραίτητες αναθεωρήσεις.

5. Η τεράστια διαφορά που υπάρχει μεταξύ του ύψους του απαιτούμενου εσόδου που προσδιορίζεται για την ανάκτηση του κόστους της δραστηριότητας της μεταφοράς και του ύψους του απαιτούμενου εσόδου που προσδιορίζεται για την ανάκτηση του κόστους της λειτουργίας των Αγορών καθιστά επιτακτική την ανάγκη του προσδιορισμού των Κανόνων του Λογιστικού Διαχωρισμού καθώς η απουσία τους μπορεί να προκαλέσει μεγάλη μεταβλητότητα στον προσδιορισμό του ύψους του Τέλους Αγοράς Εξισορρόπησης.

Εκ των ανωτέρω καθίσταται σαφές ότι ενώ η ευθύνη προσδιορισμού της ορθής μεθοδολογίας για τον προσδιορισμό του Απαιτούμενου Εσόδου για τη λειτουργία των Αγορών καθώς και η ευθύνη τήρησης των Κανόνων Λογιστικού Διαχωρισμού των Λογαριασμών που τηρεί ο Διαχειριστής του ΕΣΜΗΕ, ανήκει αποκλειστικά στον Διαχειριστή του ΕΣΜΗΕ και η ευθύνη του ελέγχου στη ΡΑΑΕΥ, ο κίνδυνος από τυχόν σφάλμα που θα προκύψει εξαιτίας ελλιπούς ενημέρωσης ή υπολογισμού μεταφέρεται στην αγορά και μάλιστα χωρίς την παροχή των αντίστοιχων εργαλείων επαλήθευσης.

Ενόψει των ανωτέρω, ο Σύνδεσμός μας εισηγείται:

- 1) την άμεση διαγραφή της δυνατότητας διενέργειας διορθωτικών αναδρομικών εκκαθαρίσεων από τον Διαχειριστή αναφορικά με τον προσδιορισμό του Τέλους Αγοράς Εξισορρόπησης,
- 2) την άμεση θέσπιση της πρόβλεψης ότι σε περίπτωση τυχόν αναθεώρησης του Τέλους Αγοράς Εξισορρόπησης -λόγω μελλοντικής λήψης εγκριτικών αποφάσεων που σήμερα απουσιάζουν- :
 - i. εάν η αναθεώρηση επιφέρει μείωση, το όφελος θα μεταφέρεται στις Οντότητες από τις οποίες ανακτάται το κόστος λειτουργίας των Αγορών και
 - ii. εάν η αναθεώρηση επιφέρει αύξηση, το κόστος θα απορροφάται από τον Διαχειριστή του ΕΣΜΗΕ.
- 3) την άμεση αναθεώρηση της εισήγησης της μεθοδολογίας του Απαιτούμενου Εσόδου κατά τρόπο που να μπορεί να επαληθεύεται από τις Οντότητες που πληρώνουν το κόστος της Λειτουργίας των Αγορών,
- 4) την άμεση θέση σε δημόσια διαβούλευση των Κανόνων του Λογιστικού Διαχωρισμού των Λογαριασμών του Διαχειριστή του ΕΣΜΗΕ,
- 5) την πρόβλεψη ενός σταθερού Τέλους Αγοράς Εξισορρόπησης μέχρι την οριστικοποίηση των εγκριτικών αποφάσεων.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για πρόσθετες διευκρινήσεις και συνεργασία.

Με εκτίμηση,

Γιώργος Στάμψης

Γενικός Διευθυντής